

"Las Políticas Públicas Colombianas en Materia a la Igualdad de Género y su Avance Frente
al cumplimiento los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, Agenda 2030"

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Facultad de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios.

Presentado por:

Edgar Eduardo Huertas Piragauta

Bogotá Septiembre de 2018

Monografía de Grado

"Las Políticas Públicas Colombianas en Materia a la Igualdad de Género y su Avance Frente
al cumplimiento los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, Agenda 2030"

Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD

Facultad de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios.

Presentado por:

Edgar Eduardo Huertas Piragauta

Director de la Monografía

Elmer Felipe Duran

Bogotá Septiembre de 2018

Dedicatoria

El presente trabajo de grado va dedicado a principalmente a DIOS por la sabiduría que me otorga día a día, a mis padres, a la Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD y a todas y cada una de las personas que me apoyaron e hicieron que fuera posible culminar mi proceso formativo.

Agradecimientos

A la Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD y en su representación como director de trabajo de grado agradezco al Tutor Elmer Felipe Duran quien me guio para que este trabajo de grado pudiese ser presentado con éxito y con la calidad solicitada por la Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios – ECACEN.

Resumen

Esta monografía analiza la situación de las mujeres colombianas en torno al tema de la Igualdad Género, la normatividad y Políticas Publicas que se han implementado para poder contrarrestar esta problemática social.

Como primer punto se empezara por mostrar la historia de las mujeres y como su lucha por la igualdad ha traído como resultado una serie de medidas enfocadas a garantizar el cumplimiento de sus derechos.

Como segundo punto se dará a conocer la normatividad colombiana implementada para acabar con la desigualdad de género, se estudiara y se presentaran las metas propuestas para el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible.

Finalmente gracias a la información recopilada de las diferentes entidades gubernamentales actoras de nuestro estudio, se realizará un diagnostico que permitirá establecer en qué punto se encuentra el avance del gobierno colombiano frente los propuesto para el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 5 “Igualdad de Género”.

Palabras Clave

Igualdad de Género, Mujeres en Colombia, Normatividad Colombiana, Objetivos de desarrollo sostenible, Políticas Públicas.

Abstract

This monograph analyzes the situation of Colombian women around the issue of Gender Equality, the regulations and Public Policies that have been implemented to counteract this social problem.

As a first point, we began by showing the history of women and how their struggle for equality has resulted in a series of measures aimed at guaranteeing the fulfillment of their rights.

As a second point, the Colombian regulations implemented to end gender inequality will be made known, and the proposed goals for the fulfillment of the Sustainable Development Goal will be studied and presented.

Finally, thanks to the information collected from the different governmental entities involved in our study, a diagnosis will be made that will allow establishing the progress of the Colombian government against those proposed for the fulfillment of Sustainable Development Goal No. 5 "Equality of Gender".

Keywords

Colombian Regulations, Gender Equality, Public politics, Sustainable Development Goals, Women in Colombia.

Tabla de contenido

Introducción	11
Capítulo 1	¡Error! Marcador no definido. 3
1. Marco referencial	13
1.1. Definición de la palabra género.	13
1.2. Igualdad y equidad de género.	14
1.3. Política pública.....	15
1.4. Política pública de la mujer y género en colombia.	16
1.5. Objetivos de desarrollo sostenible – ODS.....	17
1.6. Objetivo de desarrollo sostenible No.5 “Igualdad de Género”	18
2. Marco histórico.....	19
3. Antecedentes de la política pública de igualdad de género en colombia.....	29
4. ¿Cuál es el problema?.....	32
Capítulo 2.....	35
1. Objetivo general.....	35
1.1. Objetivos específicos.....	34
2. Marco jurídico internacional.....	35
2.1. Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.....	36

2.2. Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer.....	39
2.3. Convención interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer "convención de belem do para".....	41
2.4. La cuarta conferencia mundial sobre la mujer.....	42
2.5. Consenso de quito.....	48
2.6. Consenso de brasilia.....	49
3. Análisis de la normatividad colombiana en materia a la igualdad de género.....	50
4. Hipótesis.....	61
5. Indicadores globales para medir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible.....	62
6. análisis de los indicadores globales para medir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible “objetivo no. 5 igualdad de género”.....	62
Conclusiones y Recomendaciones.....	89
Referencias.....	96

Lista de Tablas

Tabla 1. Indicadores Globales para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	61
Tabla 2. Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género – Leyes.....	64
Tabla 3. Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género – Leyes.....	65
Tabla 4. Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género – Resoluciones y Documentos Conpes	66
Tabla 5. Violencia de Pareja según grupo de edad y sexo de las víctimas. Colombia año 2017 ..	68
Tabla 6. Violencia Interpersonal según grupo de edad y sexo de la víctima. Colombia, año 2017	69
Tabla 7. Normatividad Colombiana para prevenir cualquier tipo de Violencia Sexual.....	71
Tabla 8. Exámenes medico legales por presunto delito sexual según circunstancia del hecho y sexo de las víctimas. Colombia, 2017.....	74
Tabla 9. Análisis Indicadores Globales para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible “Objetivo No. 5 Igualdad de Género”	87

Lista de Figuras

Figura 1. Violencia contra la Pareja, Casos y Tasas por cada 100.000 Mil Habitantes. Colombia, Años 2008-2017	67
Figura 2. Exámenes medico legales por presunto delito sexual, casos y tasas por 100.000 habitantes. Colombia 2008-2017	73
Figura 3. Porcentaje de Niñas Casadas	75
Figura 4. Porcentaje de Persona de 10 Años o más Según Grandes Grupos por Actividades, por Sexo Año 2012-2013 y 2016-2017, Fuente DANE, Encuesta Nacional del Uso del Tiempo.	77
Figura 5. Tiempo diario promedio por participante en los grandes grupos de actividades, por sexo Año 2012-2013 y 2016-2017	78
Figura 6. Participación de la Mujer en los Cargos del Nivel Máximo Decisorio Comparados en los años 2016 - 2017	79
Figura 7. Participación de la Mujer en los Cargos de los otros Niveles Máximo Decisorios Comparados en los años 2016 - 2017	80
Figura 8. Cuadro Porcentaje de mujeres de 13 a 49 años que han recibido alguna vez información sobre sexualidad.....	82
Figura 9. Cuadro Porcentaje de mujeres de 13 a 49 años que han recibido alguna vez información sobre sexualidad.....	82
Figura 10. Distribución (%) de las UPA de Personas Naturales Según Régimen de Tenencia Declarada, Según Sexo de la Persona Responsable de las Decisiones de Producciones.....	84

Introducción

Las ciencias políticas tienen como objetivo principal estudiar, analizar y entender los fenómenos políticos de un país, su relación con el poder frente al comportamiento observable de las personas y su impacto en las diferentes estancias de la sociedad, todo con el fin de crear políticas que logren satisfacer un bien colectivo por medio de la creación de objetivos, la definición de actores sociales, las responsabilidades y los recursos a utilizar.

Cuando se habla del término igualdad de género nos referimos a aquel principio constitucional que estipula que todos los hombres y mujeres deben gozar de los mismos derechos y deberes frente a un estado y una sociedad.

Con base a lo expuesto a través de la siguiente monografía se pretende estudiar y analizar las políticas públicas de igualdad de género adoptadas por el gobierno colombiano a partir de un enfoque histórico hermenéutico de la gestión pública realizada en el ámbito nacional enfocado principalmente a la ciudad de Bogotá.

Tomando como base los Objetivo de Desarrollo Sostenible – ODS, la importancia que estos tienen para el país y realizando un enfoque en el Objetivo No. 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas, la presente monografía profundizara en una problemática social que persiste a nivel mundial y la cual priva a muchas mujeres y niñas de derechos y oportunidades fundamentales.

Con base en lo anterior se buscara realizar un análisis profundo que nos permita determinar la situación de igualdad actual de las mujeres colombianas, las políticas sociales de igualdad de género articuladas por el gobierno colombiano, su relevancia, efectividad y como han contribuido a disminuir esta brecha de desigualdad o si por el contrario han retrasado al país en

el cumplimiento del objetivo No.5 Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

Así pues se da por entendida la responsabilidad del estado como productor de las políticas públicas, la presente investigación busca dar a conocer ¿cuáles son estas políticas? y ¿quiénes son sus principales actores?, pero no se centrará únicamente en revisar lo correspondiente a una revisión teórica sino también en revisar el marco normativo sobre el cual se fundamentan las bases de dichas políticas.

Para poder realizar esta investigación, la presente monografía tomara como referencia dos aspectos importantes. El primero se centró en determinar la situación de esta problemática social en el periodo comprendido entre los años 2007 y 2017 con el fin de delimitar un periodo de investigación, y el segundo en la gestión de las políticas adoptadas por el gobierno colombiano para combatirla y teniendo como base los principios constitucionales de asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo.¹

En función de las temáticas propuestas para el desarrollo de la presente investigación, ésta, se divide en dos grandes capítulos. El primero ellos define un marco teórico y referencial para el posterior análisis de estas políticas. Y el segundo capítulo se centrará en función de los elementos conceptuales y empíricos necesarios para llevar a cabo el análisis propuesto. Finalmente se realizarán algunas consideraciones generales a modo de conclusiones y recomendaciones producto del desarrollo de la investigación.

¹ Constitución política de Colombia, 1991, Bogotá, Colombia, Julio 04 de 1991, sitio web: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

Capítulo 1

1. Marco referencial

1.1. Definición de la palabra género.

El significado de la palabra género viene de latín Genus, Generis (estirpe, linaje, nacimiento, clase o tipo natural de algo)² y se entiende como aquellas diferencias que asigna una sociedad a hombres y mujeres, su origen se remonta a mediados del siglo XX en la cual después de importantes debates entre antropólogos y sociólogos se determina que la palabra “Género” no solo debe estar fundamentada en la parte genética, sino en aquellas que manifiestan la conducta de un humano.³

Gayle R (s.f.), define el termino género cómo “una serie de componentes biológicos del sexo humano y la procreación, que son moldeados por la intervención social y humana, y que las diferencias biológicas son fijas mientras que las diferencias de género son socialmente impuestas y son los resultados opresivos de las intervenciones sociales que dictan como una mujer y un hombre deben comportarse”.⁴

² Significados. (SF). Género. 09 de octubre de 2017, de Significados.com Sitio web: <https://www.significados.com/genero/>

³ Jayme, María. (1996). *Psicología Diferencial Del Sexo y el Género: Fundamentos*. Sau, Victoria : Icaria Editorial. p. 344

⁴ Rubin, Gayle (s.f.). “The Traffic in Women: Notes on the ‘Political Economy’ of Sex”. *Toward an Anthropology of Women* (Monthly Review Press).

1.2. Igualdad y equidad de género.

Para poder entender el contexto de esta investigación se debe marcar la diferencia entre igual y equidad género, pues la igualdad género se define como “la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades de las mujeres y los hombres, y las niñas y los niños”.⁵ La igualdad no significa que las mujeres y los hombres sean lo mismo, sino que los derechos, las responsabilidades y las oportunidades no dependen del sexo con el que nacieron. Si no que se deben tener en cuentas los intereses, las necesidades y las prioridades tanto de las mujeres como de los hombres, reconociéndose la diversidad de los diferentes grupos de mujeres y de hombres.⁶

Mientras que por equidad nos referimos al trato imparcial referente a los derechos, los beneficios, las obligaciones y las posibilidades que se debe dar tanto a hombres y mujeres con respecto a sus necesidades.

⁵ World Health Organization. (2017). Gender, equity and human rights. 05 de enero de 2018, de World Health Organization Sitio web: <http://www.who.int/gender-equity-rights/understanding/gender-definition/en/>

⁶ *Equality between women and men (gender equality): refers to the equal rights, responsibilities and opportunities of women and men and girls and boys. Equality does not mean that women and men will become the same but that women's and men's rights, responsibilities and opportunities will not depend on whether they are born male or female. Gender equality implies that the interests, needs and priorities of both women and men are taken into consideration, recognizing the diversity of different groups of women and men. Gender equality is not a women's issue but should concern and fully engage men as well as women. Equality between women and men is seen both as a human rights issue and as a precondition for, and indicator of, sustainable people-centered development.*, Oficina del Asesor Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer . (s.f.). *Concepts and definitions "gender equality"*. 05 de enero de 2018, de Onu Mujeres Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm> (en inglés).

1.3. Política pública

Thomas Dye (1992), define el término política pública como “todo lo que gobierno debe o no debe hacer”.⁷

B. Guy Peters (1999) define que “la política pública es la suma de las actividades de gobierno, actuando directamente o a través de sus agentes, mientras tenga influencia en la vida de los ciudadanos”.⁸

Birkland (2005), considera las políticas públicas como “aquellos objetivos globales y aquellos principios que guían sus acciones”.⁹

Se entiende por política pública como el conjunto de decisiones acuerdos y acciones realizadas por un grupo de autoridades públicas, encaminadas a solucionar o evitar un problema definido como relevante y a seleccionar e implementar los instrumentos que permitan cumplir sus objetivos. (Raúl Velásquez, 2006).¹⁰

Para William Jiménez (2007) la Política Pública se entiende como “la orientación general que define el marco de la actuación de los poderes políticos en la sociedad sobre un determinado asunto”.¹¹

A modo personal se puede concluir que una política pública es un conjunto de lineamientos y actuaciones gubernamentales enfocadas a satisfacer las necesidades de una comunidad.

⁷Thomas, R. Dye(1992), *Understanding Public Policy*. Englewood Cliffs, NJ: Prentice-Hall, 1972, pp. xii, 305.

⁸ Peters, Guy (1999) *la Política de la Burocracia*, Editorial FCE,México-

⁹ Birkland, T (2005). *An introduction to the policy process: theories, concepts, and model of public policy making*. New York, M.E. Sharpe Inc. (2ª ed.)

¹⁰ Raúl, Velásquez (2007), *Bogotá: políticas públicas de gobierno local*, Bogotá, Centro Editorial Javeriano.

¹¹ William, Jimenez (2007). *Gobierno y Políticas Públicas*, Escuela Superior de Administración Pública.

1.4. Política pública de la mujer y género en Colombia

Incluida dentro del plan nacional de desarrollo – PND, la Política Pública de Igualdad de Género para las Mujeres en Colombia busca garantizar los derechos humanos integrales e interdependientes de las mujeres y la igualdad de género, y atendiendo lo establecido en el Plan de Desarrollo en septiembre de 2012 se lanzaron los lineamientos de la política pública nacional de equidad de género para las mujeres y del Plan integral para garantizar una vida libre de violencias para los próximos 10 años.

Fundamentados en principios, objetivos y ejes desarrollados en los mencionados lineamientos a seguir para enfrentar la problemática que afecta a todas las mujeres del territorio nacional, involucrando a la sociedad con la finalidad de construir relaciones equitativas entre hombres y mujeres, se construye el documento Conpes Social 161 de 2013 para el periodo 2013 – 2016 documento que se apoya sobre 6 ejes temáticos:

- 1) Construcción de paz y transformación cultural.
- 2) Autonomía económica y acceso a activos.
- 3) Participación en los escenarios de poder y de toma de decisiones.
- 4) Salud y derechos sexuales y reproductivos.
- 5) Enfoque de género en la educación.
- 6) Plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia.¹²

¹² Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2013). Documento Conpes Social 161. 20 de enero de 2018, de CEPAL Sitio web:

https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia_2013-2016.pdf

1.5. Objetivos de desarrollo sostenible - ODS

En septiembre de 2015, más de 150 jefes de Estado y de Gobierno se reunieron en la histórica Cumbre del Desarrollo Sostenible en la que aprobaron la Agenda 2030. Esta Agenda contiene 17 objetivos de aplicación universal entre los que encontramos en quinto lugar el Objetivo 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas, estos objetivos rigen desde el 1 de enero de 2016, rigen los esfuerzos de los países para lograr un mundo sostenible en el año 2030.¹³

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son herederos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y buscan ampliar los éxitos alcanzados con ellos, así como lograr aquellas metas que no fueron conseguidas.

Estos nuevos objetivos presentan la singularidad de instar a todos los países, ya sean ricos, pobres o de ingresos medianos, a adoptar medidas para promover la prosperidad al tiempo que protegen el planeta. Reconocen que las iniciativas para acabar con la pobreza deben ir de la mano de estrategias que favorezcan el crecimiento económico y aborden una serie de necesidades sociales, entre las que cabe señalar la educación, la salud, la protección social y las oportunidades de empleo, a la vez que luchan contra el cambio climático y promueven la protección del medio ambiente.¹³

¹³ Naciones Unidas. (s.f.). *La Agenda de Desarrollo Sostenible*. 27 de enero 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

1.6. Objetivos de desarrollo sostenible No. 5 “igualdad de género”.

Este objetivo busca garantizar el acceso universal a salud reproductiva y sexual y otorgar a la mujer derechos igualitarios en el acceso a recursos económicos, como tierras y propiedades.¹⁴

Como aspecto primordial de la labor del Programa de las Naciones Unidas – PUND, la ONU y el resto de la comunidad global desde el año 2000 se ha buscado garantizar el fin de la discriminación a mujeres y niñas en todo el mundo. Sin embargo, en algunas regiones aún existen grandes desigualdades en el mercado del trabajo, donde a algunas mujeres se les ha negado sistemáticamente el acceso igualitario al empleo.¹⁴

Por este motivo se busca que para el año 2030 se logre poner fin a todas las formas de discriminación contra las mujeres y niñas no por ser un derecho humano básico, sino que además es crucial para acelerar el desarrollo como sociedad.¹⁴

Hoy más mujeres que nunca ocupan cargos públicos, pero alentar a más mujeres para que se conviertan en líderes en todas las regiones ayudarán a fortalecer las políticas y las leyes orientadas a lograr una mayor igualdad entre los géneros.¹⁴

¹⁴ Naciones Unidas. (s.f.). Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 5 : Igualdad de Género. 27 de enero de 2018, de Programa de las Naciones Unidas para el

Desarrollo Sitio web: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>

2. Marco histórico

En la mayoría de las culturas, las mujeres han sido sometidas a estructuras patriarcales que les han negado los derechos humanos más fundamentales. Las leyes antiguas y los sistemas tradicionales, como el cristianismo y el islamismo, antecedentes de los sistemas modernos, han provocado la dependencia de la mujer, de forma análoga a la esclavitud, a la explotación de las clases desfavorecidas y a la mano de obra.¹⁵

Desde la época de la prehistoria la mujer ha representado un papel muy importante pues es la encargada de realizar el esfuerzo o trabajo reproductivo para la preservación del ser humano, más allá de este contexto su papel en la sociedad se veía ligado a realizar labores de recolección de alimentos básica poniendo al hombre como principal proveedor de recursos y cabeza de la sociedad.¹⁶

En la edad media los principales actores de las estirpes masculinas determinaron el papel de la mujer y establecieron situaciones y conductas que exigían a las mujeres un comportamiento frente a la sociedad dependiendo de su edad y situación económica, por lo cual el papel fundamental de la mujer se vio limitado a ser la Novia, prometida, casada y viuda es decir siempre ligada a la vida de aquel hombre que se estaba responsabilizando de ella y su conducta, por lo que su papel se limitaba a ser madre y esposa.¹⁶

¹⁵ Bel Brav Bel Bravo, M^a. (1998). *La mujer en la historia, evolución, cultura, antropología e historia cultural*. Madrid, España: Ediciones encuentro.

¹⁶ Guglielmi, Nilda, GN. (2000). *Aproximación a la vida cotidiana en la Edad Media*. Buenos Aires, Argentina: Ediciones de la Universidad Católica Argentina.

Para la era moderna y gracias a la burguesía el papel de la mujer en la sociedad se concibió dependiendo de su condición económica pues para aquellas de clase media su labor se restringía a las tareas domésticas, el cuidado de niños, y no solían acceder a un puesto de trabajo remunerado, para las mujeres de clase baja las condiciones cambiaron pues debido a los bajos recursos económicos de la familia, se vieron obligadas a ingresar a la clase obrera, pero sus empleos eran inferiores en prestigio y salario comparado con el que realizaban los hombres, debido a esto para aquellas mujeres que lograran salir de esta clase obrera gracias a la ayuda de un hombre se consideraba como una señal de riqueza y prestigio familiar, mientras que la presencia de mujeres trabajadoras en una casa denotaba a una familia de clase inferior.¹⁷

La mujer española durante la conquista de América, viajaba con su esposo o sino llegaba lo más pronto posible a su localización. Para el varón, estar casado era un beneficio; se respetaba a los varones casados con hijos. Igualmente para la mujer era un beneficio, especialmente si estaba con un varón de alto título, así poseía riquezas y poder. Cuando los conquistadores iban a misiones, las que se encargaban de mantener las "cosas corriendo" en los territorios conquistados eran las mujeres españolas. Estas mujeres aportaron grandemente al proceso de la conquista de América.¹⁸

¹⁷ Barbara Caine y Glenda Sluga. (2000). *Género e historia: mujeres en el cambio sociocultural europeo, de 1780 a 1920*. Madrid, España: Editorial Narcea.

¹⁸ Morales, Tania Flores, (2010). *Protagonistas Rezagados De La Historia Americana: La Mujer En La Conquista De América*. (Spanish). "NAAAS & Affiliates Conference Monographs: 1108-1116.

Para el siglo XIX el ámbito social, político y económico se ve forzado a una transformación trascendental pues para esta época nacen los primeros grupos feministas quienes a través de protestas inician su lucha en pos de la igualdad de género, logrando posicionar a las mujeres de los países del primer mundo en ser al primeras tener el derecho al voto y obtener libertad en el sentido de expresión hasta poder ser parte del mundo laboral.¹⁹

El 25 de marzo de 1911, más de 140 jóvenes trabajadoras de nacionalidad italiana y judía, murieron en el incendio de la fábrica Triangle de Nueva York. Este funesto acontecimiento tuvo grandes repercusiones en la legislación laboral de los Estados Unidos, y en las celebraciones posteriores del Día de la Mujer se hizo referencia a las condiciones laborales que condujeron al desastre.

El 26 de junio de 1945, por medio de la carta de san francisco se posiciona el principio de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres; y la no discriminación por razones de sexo, y se posesiona como un derecho fundamental del ser humano para las grandes y pequeñas naciones.²⁰

¹⁹ Bel Bravo, M^a. (1998). *La mujer en la historia, evolución, cultura, antropología e historia cultural*. Madrid, España: Ediciones encuentro.

²⁰ Naciones Unidas. (1945). *carta de las naciones unidas, Preámbulo, 15 de febrero de 1945, de Naciones Unidas* Sitio web: <http://www.un.org/es/sections/un-charter/preamble/index.html>

Para el año 1947 en Lake Success, Nueva York se reunió por primera vez la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer conformada por 15 representantes gubernamentales las cuales eran mujeres la Comisión contó con el apoyo de una dependencia de las Naciones Unidas que más tarde se convertiría en la División para el Adelanto de la Mujer, dependiente de la Secretaría de las Naciones Unidas. La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer forjó una estrecha relación con las organizaciones no gubernamentales; aquellas reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social eran invitadas a participar en las sesiones de la Comisión en calidad de observadoras.

Esta comisión se centró en establecer y formular normas que cambiaran las leyes discriminatorias y sensibilizar al mundo sobre la situación actual de la mujer, entre sus más grandes logros se encuentra la corrección a la redacción de la Declaración Universal de los Derechos Humanos cambiando la palabra “hombres” como sinónimo de humanidad incorporando un lenguaje más inclusivo.²¹

La Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer también inicio una evaluación a la condición jurídica y social de la mujer a nivel mundial la cual permitió conocer el panorama país por país de la situación jurídica y política de las mujeres, este estudio sirvió de gran aporte para la redacción de los instrumentos de los derechos humanos.²¹

²¹ ONU Mujeres. (2017). *Un poco de Historia*. 28 de febrero de 2018, de ONU Mujeres Sitio web: <http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>

Para la década de los 50's, se realizaron las primeras convenciones sobre los derechos políticos de la mujer que sirvió como instrumento de derecho internacional en reconocer y proteger los derechos políticos de las mujeres; también fue la responsable de redactar los primeros acuerdos internacionales sobre los derechos de la mujer en el matrimonio, a saber, la Convención sobre la Nacionalidad de la Mujer Casada de 1957 y la Convención sobre el consentimiento para el matrimonio, la edad mínima para contraer matrimonio y el registro de los matrimonios de 1962. Además, contribuyó al trabajo de las oficinas de las Naciones Unidas, como el Convenio relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor de la Organización Internacional del Trabajo (1951), que consagró el principio de igual salario por trabajo igual.²¹

Los esfuerzos para fortalecer las normas referentes a los derechos de la mujer llevaron a la Asamblea General de las Naciones Unidas a solicitar a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer que elaborara una Declaración sobre la eliminación de la discriminación contra la mujer, aprobada en el año 1967. Seguida por la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) en el año 1979 la cual fue un instrumento jurídicamente vinculante cuya redacción también corrió a cargo de la Comisión.

Para mediados de la década de los 60's ya se contaba con las suficientes pruebas que demostraban que las mujeres se encontraban desproporcionadamente xx por la pobreza razón por la cual se enfocó el trabajo en las necesidades de las mujeres en las esferas del desarrollo comunitario y rural, el trabajo agrícola, la planificación familiar y los avances científicos y tecnológicos. La Comisión alentó al sistema de las Naciones Unidas a ampliar su asistencia técnica para acelerar el progreso de la mujer, especialmente en los países en desarrollo.

²¹ ONU Mujeres. (2017). *Un poco de Historia*. 28 de febrero de 2018, de ONU Mujeres Sitio web: <http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>

El año 1975 fue declarado Año Internacional de la Mujer, una idea que contó con la adhesión de la Asamblea General y cuyo objetivo era llamar la atención sobre la igualdad entre mujeres y hombres y sobre la contribución de aquellas al desarrollo y la paz. Aquel año estuvo marcado por la celebración de la Primera Conferencia Mundial sobre la Mujer en Ciudad de México, a la que siguió en el periodo 1976-1985 el Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer: Igualdad, Desarrollo y Paz. Posteriormente se celebraron más conferencias mundiales en Copenhague (1980) y Nairobi (1985). También se crearon nuevas oficinas de las Naciones Unidas dedicadas a las mujeres, en particular el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW).²¹

Para el año 1987 la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer asumió el liderazgo de las labores de coordinación y promoción del trabajo del sistema de las Naciones Unidas en los asuntos económicos y sociales para el empoderamiento de la mujer. Estos esfuerzos permitieron encumbrar las cuestiones de género a la categoría de temas transversales, dejando de ser tratados como asuntos independientes. Para este mismo periodo, la Comisión contribuyó a que, por primera vez, el problema de la violencia contra las mujeres figurara en primer plano de los debates internacionales. Esos esfuerzos se materializaron en la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, aprobada por la Asamblea General el 20 de diciembre de 1993. En 1994, la Comisión de Derechos Humanos nombró una Relatora especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias, con el mandato de investigar e informar sobre todos los aspectos de la violencia contra las mujeres.²¹

²¹ ONU Mujeres. (2017). *Un poco de Historia*. 28 de febrero de 2018, de ONU Mujeres Sitio web: <http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>

En el año 1995 en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995 se aprobó la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Tras la Conferencia, la Asamblea General dio a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer el mandato de desempeñar un papel central en la supervisión de la aplicación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing y de asesorar al Consejo Económico y Social en consecuencia. Como pedía la Plataforma de Acción, se creó una nueva oficina de las Naciones Unidas para la promoción de la igualdad de género: la Oficina del Asesor Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer.

Para el año 2011 la División para el Adelanto de la Mujer, el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer, la Oficina del Asesor Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer— se fusionaron, convirtiéndose en ONU Mujeres, que hoy es la Secretaría de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, una organización de las Naciones Unidas dedicada a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Como defensora mundial de mujeres y niñas.²¹

²¹ ONU Mujeres. (2017). *Un poco de Historia*. 28 de febrero de 2018, de ONU Mujeres Sitio web: <http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>

En el caso de Colombia desde la época de la colonización las mujeres han sido víctimas de maltrato y rechazo por el solo hecho de ser mujeres, pero solo hasta principios de siglo XX las mujeres cansadas de tantas injusticias y observando lo que pasaba en el mundo decidieron poner en alto su voz de rechazo y reclamaron igualdad y equidad.

Betsabé Espinal una humilde campesina de 24 años de edad fue la primera mujer colombiana en armar una huelga sindicalista que buscaba reclamar los derechos de las mujeres en cuanto a igualdad y equidad.

El motivo que empujó a esta heroína a realizar tal acción fue el observar como en la empresa de telares en donde trabajaba como operaria, las mujeres se encontraban trabajando en situaciones inhumanas

Los reclamos de las obreras consistían en la igualdad de salarios, pues “una obrera ganaba entre \$0.4. y \$1.00 a la semana; los hombres ganaban por el mismo oficio entre \$1.00 y \$2.70 semanal, pedían también la modificación del sistema de multas que las obligaba a pagar por cualquier contratiempo, por llegar tarde, por hacer un daño accidentalmente, por enfermarse, por distraerse, inclusive se llegó a multar a las mujeres por negarse a satisfacer los deseos sexuales de algún capataz, por ello uno de los reclamos más importantes para estas mujeres era que no las abusaran más sexualmente, deshonorando su dignidad, acto que era muy común y raramente castigado”²²

²² BETSABÉ ESPINAL una mujer admirable. 04 de marzo de 2018, de Legado Antioquia Sitio web: <https://legadoantioquia.wordpress.com/2010/08/13/betsabe-espinal-una-mujer-admirable/>

Después de 21 días de huelga en los que la fábrica de tejidos detuvo su producción , el señor Emilio Restrepo dueño de la fábrica cedió ante las reclamaciones de las obreras, y el 7 de marzo de 1920 se firmó un acta de compromiso entre las obreras y Emilio Restrepo” acordando que se suplirían todas las exigencias de las mujeres trabajadoras además de una extraña cláusula que las obligaba a “nunca más protestar” y el 8 de marzo de 1920 anticipándose a lo que después sería el día Internacional de la Mujer Trabajadora. ²²

De esta manera fue como Betsabé Espinal logro dar el primer paso en la historia colombiana para la equidad de género, historia que gracias a la cultura machista que perduró hasta el año 1958 fue prácticamente olvidada.

Para la década de los 30´s Georgina Fletcher y Cleotilde García lograron el proyecto de ley sobre las capitulaciones matrimoniales y bajo el gobierno de Enrique Olaya Herrera se le otorgó a la mujer el manejo de sus bienes por medio de la ley 28, y por medio del decreto 1972 se dio a la mujer plena participación en la educación universitaria siendo sus primeras beneficiadas Ofelia Uribe y Cleotilde García.

²²BETSABÉ ESPINAL una mujer admirable. 04 de marzo de 2018, de Legado Antioquia Sitio web: [https://legadoantioquia.wordpress.com/2010/08/13/betsabe-](https://legadoantioquia.wordpress.com/2010/08/13/betsabe-espinal-una-mujer-admirable/)

[espinal-una-mujer-admirable/](#)

La década de las 50's fue una de las etapas más importantes en cuestión de igualdad pues se le otorgó a la mujer colombiana el derecho a la ciudadanía en el año 1954 bajo el mandato de Presidente Gustavo Rojas Pinilla, se determinó que el número de identificación de las mujeres empezara en 20 millones. Y el primer documento, expedido bajo el número 20.000.001 fue asignado a doña Carola Correa, esposa de Rojas Pinilla, y el número siguiente se le entregó a su hija, María Eugenia Rojas, quien en la actualidad tiene el número más antiguo en el censo electoral colombiano, y para el año 1957 la mujeres pudieron concurrir a las urnas para hacer efectivo su derecho al voto.²³

A finales de los 70's e inicio de los 80's Colombia firma en la Asamblea General de las Naciones Unidas “la convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer”. Y es acogida mediante la ley 51 aprobada el dos de junio de 1981 por el Congreso de la República.

A principios del siglo XXI y hasta la actualidad la mujer colombiana cuenta con una participación política importante pero esta no ha tenido gran relevancia teniendo en cuenta que las cifras de violencia y desigual van en aumento, esto se debe a que el poder político con el que se cuenta es mínimo y pocas son las mujeres que se interesan por ser partícipes en este medio ya que para el año 2014 la participación de la mujer en el congreso mínima con 52 mujeres, 23 en el senado y 29 en la cámara de representantes.

²³ Silva Rodrigo. (2007). *Hace 50 años la mujer voto por primera vez en Colombia*. 15 de marzo de 2018, de Caracol Radio Sitio web:

http://caracol.com.co/radio/2007/12/01/entretenimiento/1196526720_514409.html

3. Antecedentes de la política pública de igualdad de género en Colombia.

A partir del año 1984 y mediante el CONPES 2109 “Política para la Mujer Rural” se empiezan a observar en Colombia los esfuerzos por adelantar políticas públicas de igualdad de género. Pero no fue sino hasta la promulgación de la constitución política de 1991 que se desarrollaron los principios de igualdad y no discriminación.

Teniendo en cuenta los impactos de las conferencias mundiales sobre la mujer, realizadas por Naciones Unidas, especialmente la de Beijing 1995, se impulsó la elaboración de políticas incorporando la igualdad de oportunidades, la categoría de análisis de género y la búsqueda del empoderamiento de las mujeres. Seguidamente en 1992, se formuló la Política Integral para la Mujer; en 1994, la Política de Participación y Equidad y de la Mujer –EPAM–; en 1999, el Plan de Igualdad de Oportunidades para la Mujeres; y por último, en el año 2003, la Política Mujeres Constructoras de Paz.²⁴

Desde entonces la política de igualdad de género ha sido lideradas por entidades responsables del tema de equidad de género, las cuales han contado con diferentes niveles de institucionalidad al interior de los gobiernos: Consejería para la Mujer, la Juventud y la Familia 1990-1994, Dirección de Equidad para la Mujer 1994-1998 y Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer 1998- 2010. Actualmente, se cuenta con la Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, que es el ente rector de esta Política.²⁴

²⁴ Documentos CONPES 2626 de 1992, 2726 de 1994, 2941 de 1997. Documentos Consejería para la Equidad de la Mujer: Plan de igualdad de Oportunidades (1999) y Política Mujeres Constructoras de Paz (2002)

En la década de los noventa los procesos de formulación de políticas para la mujer han sido de gran preocupación para todos los gobiernos pero los procesos han sido discontinuos teniendo en cuenta que en materia de derechos de las mujeres el país ha avanzado mucho más en normativas que los reconocen, que en políticas que permitan su ejercicio real. Pues analizando los diferentes documentos de políticas públicas que se han formulado cuenta de las principales problemáticas que siguen afectando a las mujeres en Colombia, tales como dificultades para generación de ingresos y empleo decente, baja participación política, altos niveles de violencias basadas en género, problemas para el acceso a la salud sexual y reproductiva y a la educación, o demoras injustificadas en la protección de sus derechos al interior de las instancias competentes; incluso, las líneas de política y las acciones formuladas han sido similares.

Estas políticas se encuentran alineadas con los compromisos internacionales suscritos por Colombia y a los planes de acción de las conferencias internacionales de Naciones Unidas sobre la mujer ²⁴, las cuales han sido el principal derrotero a nivel mundial para promover la igualdad para las mujeres y su incorporación plena al desarrollo.

El tema de la asignación de un presupuesto adecuado para lograr estos objetivos se considera como uno de los principales problemas sumados a la ausencia de una estructura de poder decisorio adecuada y a recursos humanos insuficientes como también a la falta de un pacto social que comprometa a la sociedad en su conjunto en el cumplimiento de sus objetivos.²⁴

²⁴ Documentos CONPES 2626 de 1992, 2726 de 1994, 2941 de 1997. Documentos Consejería para la Equidad de la Mujer: Plan de igualdad de Oportunidades (1999) y Política Mujeres Constructoras de Paz (2002)

A pesar de todos estos tropiezos es de importancia recalcar que durante todos estos procesos de formulación de políticas públicas para la equidad de género, se ha contado con un rol activo del movimiento social de mujeres, que ha realizado acciones de incidencia y de control social.²⁴

Actualmente para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia el 12 de marzo de 2013, se pone en vigencia la Política Pública CONPES SOCIAL 161 “Equidad de Género para las Mujeres”, la cual se apoya sobre 6 ejes temáticos: 1) Construcción de paz y transformación cultural, 2) Autonomía económica y acceso a activos, 3) Participación en los escenarios de poder y de toma de decisiones, 4) Salud y derechos sexuales y reproductivos, 5) Enfoque de género en la educación, 6) el Plan integral para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia, de igual manera se desarrollan los lineamientos a seguir para enfrentar la problemática que afecta a todas las mujeres del territorio nacional, involucrando a la sociedad con la finalidad de construir relaciones equitativas entre hombres y mujeres.²⁵

²⁴ Documentos CONPES 2626 de 1992, 2726 de 1994, 2941 de 1997. Documentos Consejería para la Equidad de la Mujer: Plan de igualdad de Oportunidades (1999) y Política Mujeres Constructoras de Paz (2002)

²⁵ Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2013). Documento Conpes Social 161 "Equidad de Género para las Mujeres". 04 de abril de 2018, de CEPAL
Sitio web: https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia_2013-2016.pdf

4. ¿Cuál es el problema?

los antecedentes descritos en los anteriores párrafos y el estudio realizado en la sociedad colombiana dan sustento al siguiente problema de investigación, las mujeres colombianas a lo largo del tiempo han sido víctimas de discriminación por condiciones sexuales, psicológicas, patrimonial, económica, doméstica y laboral, *las Naciones Unidas (1980)*, con motivo de la Conferencia sobre la Mujer, celebrada en Copenhague, decía que “las mujeres, aunque representan el 50% de la población adulta del mundo, y un tercio de la fuerza de trabajo oficial, realizan casi las dos terceras partes del total de horas de trabajo, reciben sólo una décima parte del ingreso mundial y poseen menos del 1 % de la propiedad mundial”. Agregaba luego que “los conceptos y tradiciones sociales que se oponen a la igualdad de oportunidades provienen principalmente de preceptos culturales, definiciones de las funciones de los sexos, estereotipos y expectativas relativas a la conducta que limitan a la mujer a la familia y a las tareas domésticas del hogar”.

En Colombia la participación política de las mujeres ha aumentado del 6% al 11% en los cargos de elección popular, y del 7% al 21% en las elecciones del Congreso en los últimos 20 años. Sin embargo, es uno de los países de América Latina con la menor representación de las mujeres en la política. En 2015 son tan sólo el 14% de concejales, el 17% de diputadas, el 10% de alcaldesas y el 9% de gobernadoras. Cifras aún muy por debajo de la paridad que haría justicia a la proporción de mujeres dentro de la sociedad. En relación a los derechos económicos, el acceso de las mujeres al empleo formal y su participación en el Mercado laboral, si bien ha ido creciendo, es aún limitada.

En 2013 la brecha de participación laboral fue del 20,94% (frente al 26,63% en 2001); la brecha de desempleo era de 5,30% (frente al 7,38 en 2001); y 2012 brecha salarial de género fue 23,28% (frente al 17,61% en 2002).²⁶

500 mujeres colombianas mueren al año al momento de dar a luz a sus hijos y en el caso de violencia las cifras nos muestran que las mujeres son víctimas de actos de amenazas, asesinato, terrorismo, torturas, desapariciones involuntarias, esclavitud sexual, violaciones, abuso sexual, embarazos y abortos forzados. Datos oficiales indican que más de 400.000 mujeres han sido víctimas de homicidio en el marco del conflicto armado, y hay más de 57.000 mujeres víctimas de desplazamiento forzado. Entre 1995 y 2011, la violencia en el conflicto armado ha generado el desplazamiento interno de más de 2.700.000 mujeres (cerca de 6% de la población total del país y el 51% del total de personas desplazadas). 15,8% de las mujeres desplazadas declaran haber sido víctimas de violencia sexual. Las mujeres pertenecientes a grupos étnicos indígenas y afrocolombianas se han visto afectados de manera desproporcionada por la violencia derivada del conflicto; de 3.445 casos de homicidios de personas indígenas y afrocolombianas, el 65,5% eran mujeres.²⁶

²⁶ ONU Mujeres Colombia. (s.f.). *Las mujeres en Colombia*. 10 de abril de 2018, de ONU Mujeres Colombia Sitio web: <http://colombia.unwomen.org/es/onu-mujeres-en-colombia/las-mujeres-en-colombia>

La presente monografía pretende responder y aportar información a la comunidad interesada en el avance colombiano en el tema de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS respondiendo a la interrogante ¿Son efectivas las políticas públicas de igualdad de género implementadas por el gobierno colombiano para el cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible No. 5, Igualdad de Género y su agenda 2030? La pregunta de investigación planteada busca la relación entre dos variables: 1) el avance de las prácticas gubernamentales alrededor la política públicas de igualdad de género y 2) su impacto real en la sociedad, para entregar a través de un documento final un análisis de la efectividad de estas políticas y su relevancia de la sociedad colombiana.

Capítulo 2

1. Objetivo general

Determinar los avances en el cumplimiento de los ODS N° 5 a partir de la Implementación de las políticas públicas de Mujer y Género en Colombia.

1.1. Objetivos específicos

- Conocer e identificar las políticas públicas de igualdad de género implementadas por el gobierno colombiano y su normatividad.
- Identificar los principales actores responsables de las políticas públicas de igualdad de género en Colombia.
- Revisar el impacto social de las políticas públicas de igualdad de género en la ciudad en Colombia.
- Crear un informe que permita mostrar visualmente los datos recolectados de la investigación para presentar las conclusiones y recomendaciones a tener en cuenta.

2. Marco jurídico internacional

Para entrar en un contexto del avance de las políticas públicas de igualdad de Género en Colombia con base en los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS, se analizara brevemente el Marco Normativo Internacional más relevante, pues este cuenta con un sinnúmero de instrumentos y documentos que permitirán evaluar las obligaciones del Estado colombiano en cuanto a la necesidad de promover la inclusión de las mujeres en los espacios de poder y decisión formal.

2.1. Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

Aprobada el 18 de diciembre de 1979 por la asamblea general de las Naciones Unidas y ratificada por 20 países como tratado internacional el 03 de septiembre de 1981, la convención fue la terminación de 30 años de trabajo de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer,

Entre los tratados internacionales de derechos humanos la Convención ocupa un importante lugar por incorporar la mitad femenina de la humanidad a la esfera de los derechos humanos en sus distintas manifestaciones, en esta convención se determina que la mujer aún sigue siendo objeto de importantes discriminaciones, por lo que todos los estados presentes acuerdan que se debe seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:

- Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio.
- Adoptar medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer.²⁷

²⁷ Naciones Unidas. (1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer*. 25 de abril de 1981, de Naciones Unidas

Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

- Establecer la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales o competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación.
- Abstenerse de incurrir en todo acto a práctica de discriminación contra la mujer y velar porque las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación.
- Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas.
- Adaptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer.
- Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer.
- tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizando, en igualdad de condiciones con los hombres.
- garantizar a la mujer, en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna, la oportunidad de representar a su gobierno en el plano internacional y de participar en la labor de las organizaciones internacionales.²⁷

²⁷ Naciones Unidas. (1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer*. 25 de abril de 1981, de Naciones Unidas

Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

- otorgar a las mujeres iguales derechos que a los hombres para adquirir, cambiar o conservar su nacionalidad. Garantizarán en particular, que ni el matrimonio con un extranjero ni el cambio de nacionalidad del marido durante el matrimonio cambien automáticamente la nacionalidad de la esposa, la conviertan en apátrida o la obliguen a adoptar la nacionalidad del cónyuge.
- adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer, a fin de asegurarle la igualdad de derechos con el hombre en la esfera de la educación y en particular para asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres.
- adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera del empleo a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, los mismos derechos.
- impedir la discriminación contra la mujer por razones de matrimonio o maternidad y asegurar la efectividad de su derecho a trabajar
- adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la esfera de la atención médica a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, el acceso a servicios de atención médica, inclusive los que se refieren a la planificación de la familia.²⁷

²⁷ Naciones Unidas. (1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer*. 25 de abril de 1981, de Naciones Unidas

Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

- adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en otras esferas de la vida económica y social a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres.
- adoptar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en las zonas rurales a fin de asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres, su participación en el desarrollo rural y en sus beneficios.
- reconocer a la mujer la igualdad con el hombre ante la ley.
- adoptar todas las medidas adecuadas para eliminar la discriminación contra la mujer en todos los asuntos relacionados con el matrimonio y las relaciones familiares y, en particular, asegurarán, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres.²⁷

2.2. Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer.

Teniendo presente la necesidad de la mujer de contar con los derechos y principios relativos a la igualdad, seguridad, libertad, integridad, dignidad y teniendo en cuenta que estos derechos y principios están consagrados en instrumentos internacionales, entre los que se cuentan la Declaración Universal de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.²⁸

²⁷ Naciones Unidas. (1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer*. 25 de abril de 1981, de Naciones Unidas

Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.ht>.

²⁸ Naciones Unidas. (1994). *Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer*. 30 de abril de 1981, de Naciones Unidas Sitio web:

http://historico.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/normativa-internacional/Declaracion_eliminacion_violencia_mujer.pdf

La asamblea general establece que tiene derecho a encontrarse en condiciones de igualdad, al goce y la protección de todos los derechos humanos y libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural, civil y de cualquier otra índole. Entre estos derechos figuran:

- El derecho a la igualdad.
- El derecho a la libertad y la seguridad de la persona.
- El derecho a igual protección ante la ley.
- El derecho a verse libre de todas las formas de discriminación.
- El derecho al mayor grado de salud física y mental que se pueda alcanzar.
- El derecho a condiciones de trabajo justas y favorables.
- El derecho a no ser sometida a tortura, ni a otros tratos o penas crueles, inhumanas o degradantes.
- Los Estados deben condenar la violencia contra la mujer y no invocar ninguna costumbre, tradición o consideración religiosa para eludir su obligación de procurar eliminarla.
- Establecer, en la legislación nacional, sanciones penales, civiles, laborales y administrativas, para castigar y reparar los agravios infligidos a las mujeres que sean objeto de violencia.²⁸

²⁸Naciones Unidas. (1994). Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer. 30 de abril de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

http://historico.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/normativa-internacional/Declaracion_eliminacion_violencia_mujer.pdf

2.3. Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer "Convención de Belem do Para".

Adoptada el 09 de junio de 1994 y entro en vigor el 05 de marzo de 1995 los estados que hicieron parte de esta convención acordaron que:

- Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado.
- Toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos.
- Toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia.
- Los Estados Partes condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia.
- adoptar, en forma progresiva, medidas específicas y programas para fomentar la educación, el conocimiento y observancia de la mujer. Así como modificar los patrones socio culturales de hombres y mujeres destinados a concientizar al público sobre los problemas relacionados con la violencia contra la mujer.²⁹

²⁹ Asamblea General de los Estados Americanos. (1994). *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer*

"Convención de Belem do Para". 05 de mayo de 2018, de Equidad Mujer Sitio web: http://historico.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/normativa-internacional/Convencion-Belem_DoPara.pdf

2.4. La cuarta conferencia mundial sobre la mujer.

Realizada en Beijing del 4 al 15 de septiembre de 1995 se basó en los acuerdos políticos alcanzados en las tres conferencias mundiales sobre la mujer celebradas con anterioridad y consolidó cinco decenios de avances jurídicos dirigidos a garantizar la igualdad de las mujeres y los hombres tanto en las leyes como en la práctica. Constituyó un programa de empoderamiento de la mujer trazo 12 esferas cruciales con sus respectivos objetivos.³⁰

Esferas de empoderamiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y sus objetivos.

1. La mujer y la pobreza.

- Revisar, adoptar y mantener políticas macroeconómicas y estrategias de desarrollo que tengan en cuenta las necesidades de las mujeres y apoyen sus esfuerzos por superar la pobreza.
- Revisar las leyes y las prácticas administrativas para asegurar a la mujer igualdad de derechos y de acceso a los recursos económicos.
- Dar a la mujer acceso a mecanismos e instituciones de ahorro y crédito
- Formular metodologías basadas en el género y realizar investigaciones para abordar el problema de la terminación de la pobreza.

2. Educación y capacitación de la mujer.

- Asegurar la igualdad de acceso a la educación
- Eliminar el analfabetismo entre las mujeres.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

- Aumentar el acceso de las mujeres a la formación profesional, la ciencia y la tecnología y la educación permanente.
- Establecer sistemas de educación y capacitación no discriminatorios
- Asignar recursos suficientes para las reformas de la educación y vigilar la aplicación de esas reformas.
- Promover la educación y la capacitación permanentes de las niñas y las mujeres.

3. *La mujer y la salud.*

- Fomentar el acceso de la mujer durante toda su vida a servicios de atención de la salud y a información y servicios conexos adecuados, de bajo costo y de buena calidad.
- Fortalecer los programas de prevención que promueven la salud de la mujer.
- Tomar iniciativas en que se tenga en cuenta el género para hacer frente a las enfermedades de transmisión sexual, el VIH/SIDA y otras cuestiones de salud sexual y reproductiva.
- Promover la investigación y difundir información sobre la salud de la mujer.
- Aumentar los recursos y supervisar el seguimiento de la salud de las mujeres.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

4. *La violencia contra la mujer.*

- Adoptar medidas integradas para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer
- Estudiar las causas y las consecuencias de la violencia contra la mujer y eliminar la trata de mujeres y prestar asistencia a las víctimas de la violencia derivada de la prostitución y la trata de mujeres

5. *La mujer y los conflictos armados.*

- Incrementar la participación de la mujer en la solución de los conflictos a niveles de adopción de decisiones y proteger a las mujeres que viven en situaciones de conflictos armados o de otra índole o bajo ocupación extranjera.
- Reducir los gastos militares excesivos y limitar la disponibilidad de armamentos
- Promover formas no violentas de solución de conflictos y reducir la incidencia de las violaciones de los derechos humanos en las situaciones de conflicto
- Promover la contribución de la mujer al logro de una cultura de paz
- Proporcionar protección, asistencia y capacitación a las mujeres refugiadas, a otras mujeres desplazadas que necesitan protección internacional y a las desplazadas internamente
- Proporcionar asistencia a las mujeres de las colonias.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

6. *La mujer y la economía.*

- Promover la independencia y los derechos económicos de la mujer, incluidos el acceso al empleo, a condiciones de trabajo apropiadas y al control de los recursos económicos
- Facilitar el acceso de la mujer, en condiciones de igualdad, a los recursos, el empleo, los mercados y el comercio
- Proporcionar servicios comerciales, capacitación y acceso a los mercados, información y tecnología, particularmente a las mujeres de bajos ingresos
- Reforzar la capacidad económica y las redes comerciales de la mujer
- Eliminar la segregación en el trabajo y todas las formas de discriminación en el empleo
- Fomentar la armonización de las responsabilidades de las mujeres y los hombres en lo que respecta al trabajo y la familia.

7. *La mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones.*

- Adoptar medidas para garantizar a la mujer igualdad de acceso y la plena participación en las estructuras de poder y en la adopción de decisiones.
- Aumentar la capacidad de la mujer de participar en la adopción de decisiones y en los niveles directivos.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

8. Mecanismos institucionales para el adelanto de la mujer.

- Crear o fortalecer mecanismos nacionales y otros órganos gubernamentales
- Integrar perspectivas de género en las legislaciones, políticas, programas y proyectos estatales
- Preparar y difundir datos e información destinados a la planificación y la evaluación desglosados por sexo

9. Los derechos humanos de la mujer.

- Promover y proteger los derechos humanos de la mujer, mediante la plena aplicación de todos los instrumentos de derechos humanos, especialmente la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.
- Garantizar la igualdad y la no discriminación ante la ley y en la práctica
- Fomentar la adquisición de conocimientos jurídicos elementales.

10. La mujer y los medios de difusión.

- Aumentar el acceso de la mujer y su participación en la expresión de sus ideas y la adopción de decisiones en los medios de difusión y por conducto de ellos, así como en las nuevas tecnologías de comunicación.
- Fomentar una imagen equilibrada y no estereotipada de la mujer en los medios de difusión.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

11. La mujer y el medio ambiente

- Lograr la participación activa de la mujer en la adopción de decisiones relativas al medio ambiente en todos los niveles
- Integrar las preocupaciones y perspectivas de género en las políticas y programas en favor del desarrollo sostenible
- Fortalecer o establecer mecanismos a nivel regional, nacional e internacional para evaluar los efectos de las políticas de desarrollo y medio ambiente en la mujer

12. La niña.

- Eliminación de todas las formas de discriminación contra la niña.
- Eliminar las actitudes y las prácticas culturales que perjudican a la niña.
- Promover y proteger los derechos de la niña e intensificar la conciencia de sus necesidades y su potencial.
- Eliminar la discriminación contra las niñas en la educación y en la formación profesional.
- Eliminar la discriminación contra las niñas en el ámbito de la salud y la nutrición.
- Eliminar la explotación económica del trabajo infantil y proteger a las niñas que trabajan.
- Erradicar la violencia contra las niñas.³⁰

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

- Fomentar la conciencia de las niñas y su participación en la vida social, económica y política
- Fortalecer la función de la familia en cuanto a mejorar la condición de las niñas.³⁰

2.5. Consenso de Quito

Realizando entre el 06 y 09 de agosto de 2017 y firmado por 24 países participantes el consenso de Quito logro comprometer a los países a dar plena participación política de la mujer en los cargos públicos y de representación política con el fin de alcanzar la paridad en la institucionalidad estatal (poderes ejecutivo, legislativo, judicial y regímenes especiales y autónomos) y en los ámbitos nacional y local.

Igualmente se comprometen a crear una política electoral que inste a los partidos a incluir en su agenda, propuestas, reglamentos, estatutos y acciones que conduzcan a una efectiva participación de las mujeres, afianzando la paridad de género como política Estatal.³¹

³⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer. 09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

³¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL. (2007). Consenso de Quito. 27 de mayo de 2018, de Equidad Mujer Sitio web:

<http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/NormativaNacional/X%20Conferencia%20Regional%20sobre%20la%20Mujer%20de%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe%20de%202007%20-%20Consenso%20de%20Quito.pdf>

2.6. Consenso de Brasilia.

Realizada en la ciudad de Brasilia entre el 13 y 16 de julio de 2010 y representada por ministras, delegadas y delegados del más alto nivel dedicado a la promoción y defensa de los derechos de las mujeres, la undécima Conferencia Regional Sobre la Mujer ratificó el consenso de Quito en su plena vigencia reafirmando asimismo el compromiso con los tratados internacionales sobre la mujer, principalmente la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y su Protocolo Facultativo, Deciden, a fin de enfrentar los desafíos para la promoción de la autonomía de las mujeres y la igualdad de género, adoptar los siguientes acuerdos :

- Conquistar una mayor autonomía económica e igualdad en la esfera laboral.
- Fortalecer la ciudadanía de las mujeres.
- Ampliar la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y en las esferas de poder.
- Enfrentar todas las formas de violencia contra las mujeres.
- Facilitar el acceso de las mujeres a las nuevas tecnologías y promover medios de comunicación igualitarios, democráticos y no discriminatorios.
- Promover la salud integral y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres.
- Realizar actividades de capacitación, intercambio y difusión que permitan la formulación de políticas públicas basadas en los datos del Observatorio de igualdad de género de América Latina y el Caribe.
- Promover la cooperación internacional y regional para la equidad de género.³²

³² Equidad Mujer (2017), Consenso de Brasilia, Recuperado de: <http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/Consenso-Brasilia-XI-Conferencia-Regional-Mujer-America-Latina-Caribe-2010.pdf>

3. Análisis de la normatividad colombiana en materia a la igualdad de género.

La igualdad de género constituye una problemática que se hace necesario de abordar y la cual se le debe dar soluciones específicas y concretas, por este motivo es importante establecer qué tipo de acciones y políticas públicas sociales con un enfoque en los derechos de las mujeres se encuentra llevando el estado para disminuir la brecha existente.

Una vez habiendo dejado en claro la posición y los objetivos del presente capítulo podemos iniciar estableciendo los factores que incidieron en la gestación de las políticas tanto nacionales como distritales en materia de igualdad de género.

El termino igualdad de género empezó a tomar valor legal a partir del año 1954 con la ratificación del derecho al voto para la mujer, a partir de ese momento el gobierno colombiano se ha preocupado por dar a la mujer el lugar que se merece en la sociedad.

Para iniciar en el contexto normativo se puede observar que el estado colombiano ratifica la igualdad de género por medio de la ley 51 de 1981 "Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer", adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1979 y firmada en Copenhague el 17 de julio de 1980".

Por medio de esta ley el estado colombiano se compromete a modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a alcanzar la eliminación de los prejuicios en relación a las diferencias de género, eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país, eliminar de todo concepto estereotipado de los papeles masculino y femenino en todos los niveles y en todas las formas de enseñanza, garantizar que a las mujeres las mismas oportunidades de acceso a los programas de educación, salud y vivienda, así como

tomar las medidas apropiadas para suprimir todas las formas de explotación a la que se ve enfrentada la mujer.³³

De igual manera la equidad de género se ratifica en la constitución política de 1991 en los siguientes artículos:

Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.³⁴

Artículo 40. Las autoridades garantizarán la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de la Administración Pública.³⁴

³³ Ley 51 de 1981, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,02 de junio de 1981.

³⁴ Corte Constitucional;(2017), Constitución política de Colombia,

Artículo 43. La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada.³⁵

Artículo 107. Los Partidos y Movimientos Políticos se organizarán democráticamente y tendrán como principios rectores la transparencia, objetividad, moralidad, la equidad de género, y el deber de presentar y divulgar sus programas políticos.³⁵

Gracias a la participación de la mujer en el ámbito público el país ha logrado avanzar en materia de la participación de la mujer en las entidades públicas y con base en los artículos 13,40 y 43 de la constitución política el estado colombiano expide la ley 581 de 2000 o ley de cuotas “por la cual se reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público,”³⁶

Esta ley garantiza que el 30% de los cargos de alto nivel decisorio en la estructura de la administración pública serán ocupados por mujeres igualmente garantiza que la mujeres tendrán igualdad en la participación Internacional, Promoción y remuneración.³⁶

³⁵Corte Constitucional;(2017), Constitución política de Colombia.

³⁶ Ley 581, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,31 de mayo de 2000.

En el caso de la mujer rural se establece Ley 731 de 2002 que tiene por objeto mejorar la calidad de vida de las mujeres, priorizando las de bajos recursos y consagrar medidas específicas encaminadas a acelerar la equidad entre el hombre y la mujer, garantizando de este modo el acceso a la capacitación, financiación y eliminación de obstáculos a las mujeres rurales.³⁷

La ley 823 de 2003 tiene por objeto establecer el marco institucional y orientar las políticas y acciones por parte del Gobierno para garantizar la equidad y la igualdad de oportunidades de las mujeres, en los ámbitos público y privado; con la finalidad de promover y fortalecer el acceso de las mujeres al trabajo y a la generación de ingresos en cuestiones de igualdad y para esto se define que el gobierno colombiano deberá:

1. Desarrollar acciones y programas que aseguren la no discriminación de las mujeres en el trabajo y la aplicación del principio de salario igual a trabajo igual. El incumplimiento de este principio dará lugar a la imposición de multas por parte del Ministerio del Trabajo, conforme a lo dispuesto en la legislación laboral.
2. Diseñar programas de formación y capacitación laboral para las mujeres, sin consideración a estereotipos sobre trabajos específicos de las mujeres. En especial, el Gobierno Nacional promoverá la incorporación de las mujeres al empleo en el sector de la construcción, mediante la sensibilización, la capacitación y el reconocimiento de incentivos a los empresarios del sector.³⁸

³⁷ Ley 731, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia, 14 de enero de 2002.

³⁸ Ley 823, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia, 07 de julio de 2003.

3. Brindar apoyo tecnológico, organizacional y gerencial a las micro, pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres y a las que empleen mayoritariamente personal femenino.
4. Divulgar, informar y sensibilizar a la sociedad y a las mujeres sobre sus derechos laborales y económicos, y sobre los mecanismos de protección de los mismos.
5. Garantizar a la mujer campesina el acceso a la propiedad o tenencia de la tierra y al crédito agrario, la asistencia técnica, la capacitación y la tecnología agropecuaria, para su adecuada explotación.
6. Vigilar y controlar el cumplimiento de las normas sobre seguridad social a favor de las mujeres trabajadoras, e imponer las sanciones legales cuando a ello hubiere lugar.
7. Realizar evaluaciones periódicas sobre las condiciones de trabajo de las mujeres, especialmente de las trabajadoras rurales, elaborar los registros estadísticos y adoptar las medidas correctivas pertinentes.³⁸

La trata de persona es un tipo de violencia que se define como mantener a una persona en condición de explotación, para contrarrestar esta problemática se expide la ley 985 de 2006 y se adoptan medidas contra la trata de persona y se establecen normas para la atención y protección de las víctimas de la misma.³⁹

³⁸ Ley 823, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,07 de julio de 2003.

³⁹ Ley 985, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,26 de agosto de 2005.

Para garantizar para todas las mujeres una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado se crea la ley 1257 de 2008 “Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones”.⁴⁰

Con la finalidad de formular, aplicar y actualizar estrategias, planes y programas nacionales integrales para la prevención y la erradicación de todas las formas de violencia contra la mujer la Presidencia de la República crea mediante el decreto 164 de 2010 la comisión Intersectorial denominada "Mesa Interinstitucional para Erradicar la Violencia contra las Mujeres", conformada por :1) El Ministro(a) del Interior y de Justicia o su delegado(a), 2) El Ministro(a) de Relaciones Exteriores o su delegado(a), 3) El Ministro(a) de Defensa Nacional o su delegado(a), 4) El Ministro(a) de la Protección Social o su delegado(a), 5) El Ministro(a) de Educación Nacional o su delegado(a), 6) El Ministro(a) de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones o su delegado(a), 7) El Ministro(a) de Cultura o su delegado(a). 8) El Director del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República quien podrá delegar en la Consejera Presidencial para la Equidad de la Mujer, 9) El Director(a) del Departamento Nacional de Planeación (DNP) o su delegado(a), 10) El Director(a) de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional o su delegado(a), entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. 11) El Director (a) del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF o su delegado(a), entidad adscrita al Ministerio de la Protección Social.⁴¹

⁴⁰ Ley 1257, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,26 de agosto de 2005.

⁴¹ Decreto 164 de 2010, Presidencia de la República, Bogotá, Colombia ,25 de Enero de 2010.

Entre sus funciones principales se encuentran servir como instancia de coordinación y articulación interinstitucional para coadyuvar a la erradicación de la violencia contra las mujeres en las diferentes etapas del ciclo vital, promover la difusión de la normatividad nacional y demás normas e instrumentos internacionales sobre la violencia contra la mujer y dar los lineamientos para la reglamentación de la normatividad nacional dirigida a combatir la violencia contra la mujer.⁴¹

Por medio de la ley estatutaria 1475 de 2011 se garantiza a la mujer la participación en las listas de partidos políticos con un mínimo de 30% en las listas donde se elijan 5 o más curules para corporaciones de elección popular.⁴²

Por otro lado el gobierno colombiano incluye en la ley 1450 de 2011 “Plan de Desarrollo Nacional 2010-2014” establece que:

Artículo 177. Equidad de género. El Gobierno Nacional adoptará una política pública nacional de Equidad de Género para garantizar los derechos humanos integrales e interdependientes de las mujeres y la igualdad de género, teniendo en cuenta las particularidades que afectan a los grupos de población urbana y rural, afrocolombiana, indígena, campesina y Rom. La política desarrollará planes específicos que garanticen los derechos de las mujeres en situación de desplazamiento y el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.⁴³

⁴¹ Decreto 164 de 2010, Presidencia de la República, Bogotá, Colombia, 25 de Enero de 2010.

⁴² Ley 1475, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia, 14 de julio de 2011.

⁴³ Ley 1450, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia, 14 de junio de 2011.

Esta norma da origen al documento de Política Pública CONPES SOCIAL 140 de 2011 “Metas y Estrategias de Colombia para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio-2015” En la cual se hace referencia a Promover la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer” y la cual modifica el CONPES SOCIAL 91 de 2005.

Con la finalidad de dar cumplimiento de los artículos 12 de la Ley 1257 de 2008 y 179 de la ley 1450 de 2011, se pone en vigencia decreto 4463 de 2011, el cual tiene como objetivo definir las acciones necesarias para promover el reconocimiento social y económico del trabajo de las mujeres, implementar mecanismos para hacer efectivo el derecho a la igualdad salarial y desarrollar campañas de erradicación de todo acto de discriminación y violencia contra las mujeres en el ámbito laboral en el sector público y privado.⁴⁴

Se ordena al ministerio del trabajo diseñar el Programa de Equidad laboral con Enfoque Diferencial y de Género para las Mujeres y se ofrece un beneficio de la deducción de un 200% del impuesto sobre la renta a los empleadores que ocupen trabajadoras víctimas de la violencia.⁴⁰

Con el fin de definir acciones para detectar, prevenir y atender integralmente a través de los servicios que garantiza el Sistema General de Seguridad Social en Salud a las mujeres víctimas de violencia, así como implementar mecanismos para hacer efectivo el derecho a la salud, el ministerio de la protección social pone en vigencia el decreto 4796 de 2011.⁴⁵

⁴⁴ Decreto 4463 de 2011, Ministerio de Trabajo, Bogotá, Colombia, 25 de Noviembre de 2011.

⁴⁵ Decreto 4796 de 2011, Ministerio de Salud y Protección Social, Colombia, 20 de diciembre de 2011.

Para garantizar el efectivo acceso de las mujeres a los mecanismos y recursos que establece la Ley para su protección, el ministerio de justicia y derecho pone en marcha el decreto 4799 de 2011, como un instrumento para erradicar' todas las formas de violencia contra la mujer, el cual garantiza las medidas de protección en caso de ser víctimas de violencia en ámbitos diferentes al familiar y se definen las autoridades competentes.⁴⁶

Para el combatir la problemática de la desigualdad, el ministerio de educación pone en vigencia el decreto 4798 de 2011, por el cual se ordena a las Instituciones educativas incluir en sus proyectos pedagógicos ambientes educativos libres de violencia y discriminación en donde se vinculen y valoren a las mujeres en todas sus capacidades, y se establezcan estrategias de promoción, formación, prevención y protección de los derechos humanos de las mujeres para vivir una vida libre de violencias.⁴⁷

en el caso de las mujeres víctimas de la violencia el ministerio de salud y protección social pone en vigencia el decreto 2734 de 2012 a través del el cual se establecen los criterios , condiciones y procedimientos para el otorgamiento de medidas de atención y servicios temporales de habitación, alimentación y transporte que necesitan las mujeres víctimas de violencia con afectación física y/o psicológica, sus hijos e hijas y se definen los actores responsables y las autoridades competententes.⁴⁸

⁴⁶ Decreto 4799 de 2011, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia ,20 de diciembre de 2011.

⁴⁷ Decreto 4798 de 2011, Ministerio de Trabajo, Bogotá, Colombia ,20 de diciembre de 2011.

⁴⁸ Decreto 2734 de 2012, Ministerio de Salud y Protección Social, Colombia ,27 de diciembre de 2012.

Para el caso de la violencia sexual contra la mujer se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para las Víctimas de Violencia Sexual mediante la Resolución 0459 de 2012, y teniendo en cuenta que la violencia sexual tiene repercusiones en la salud física, mental y social de las víctimas y sus familias, se establece por medio de esta resolución un protocolo diseñado para ser utilizado por profesionales de la salud con la finalidad de entrenarlos en el manejo de la violencia sexual contra la mujer en las diferentes Instituciones Prestadoras de Salud.⁴⁹

Con el fin de garantizar la protección y diligencia de las autoridades en la investigación de los presuntos delitos de violencia contra la mujer y eliminar el carácter de querellables y desistibles de los delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria, tipificados en los artículos 229 y 233 del Código Penal, se expide la Ley 1542 de 2012 con la finalidad de reformar el artículo 74 de la Ley 906 de 2004, código de procedimiento penal y se establece que la pena privativa de la libertad por la comisión del delito de violencia intrafamiliar será la vigente de cuatro (4) a ocho (8) años con los aumentos previstos en el artículo 33 de la Ley 1142 de 2007, que modificó el artículo 229 de la Ley 599 de 2000, Código Penal.⁵⁰

⁴⁹Ministerio de Salud y Protección Social, Resolución 0459 de 2012. Por la cual se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual, 2012.

⁵⁰ Ley 1542, Congreso de la República, Bogotá, Colombia, 05 de julio de 2012.

Como otro aparte mediante la Ley 1773 de 06 de enero de 2016 se adiciona el artículo 116^a

“Lesiones con agentes químicos, ácido y/o sustancias similares” se endurecen la penas por este delito teniendo en cuenta el alto índice de agresiones causados a las mujeres por medio de sustancias químicas en el territorio nacional, ⁵¹

⁵¹ Ley 1773, Congreso de la República, Bogotá, Colombia, 06 de enero de 2016.

4. Hipótesis.

Una vez analizadas la historia colombiana y la normatividad implementada para contrarrestar la problemática de la igualdad de género, se plantea la siguiente hipótesis:

“En Colombia las políticas implementadas por el gobierno colombiano para disminuir la brecha de la desigualdad de género no son suficientes para cumplir con los indicadores globales de los Objetivos de Desarrollo Sostenible”

5. Indicadores globales para medir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible.

En septiembre de 2015 se aprobaron los indicadores que permiten medir el avance en el cumplimiento de las metas propuesta para los ODS, estos indicadores tienen las características necesarias de ser relevantes, medibles objetivamente, basados en información disponible, realísticos, específicos y acotados en el tiempo, Para el caso del Objetivo No 5. Igualdad de Género, se cuenta con 6 metas y 10 indicadores:

Tabla 1

Indicadores Globales para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

No.	META	INDICADOR
1	Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.	Determinar si existen o no marcos jurídicos para promover, hacer cumplir y supervisar la igualdad y la no discriminación por motivos de sexo.
2	Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación	Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los 12 últimos meses violencia física, sexual o psicológica infligida por un compañero íntimo actual o anterior, por la forma de violencia y por grupo de edad.

		Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los últimos 12 meses violencia sexual infligida por otra persona que no sea un compañero íntimo, por grupo de edad y lugar del hecho.
3	Eliminar todas las prácticas nocivas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado y la mutilación genital femenina	<p>Porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años que estaban casadas o mantenían una unión estable antes de cumplir los 15 años y antes de cumplir los 18 años.</p> <p>Porcentaje de niñas y mujeres de entre 15 y 49 años que han sufrido mutilación/ablación genital, por grupo de edad</p>
4	Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país	Porcentaje de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, por sexo, grupo de edad y ubicación
5	Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública	Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales y los gobiernos locales
6	Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen	Proporción de mujeres de 15 a 49 años de edad que toman sus propias decisiones informadas con respecto a las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención de la salud reproductiva
6a	Emprender reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.	Porcentaje de la población con derechos de propiedad o derechos seguros sobre las tierras agrícolas (entre la población agrícola total), por sexo; y b) proporción de mujeres entre los propietarios de tierras agrícolas, o titulares de derechos sobre tierras agrícolas, por tipo
6b	Mejorar el uso de la tecnología instrumental, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres	Proporción de personas que utilizan teléfonos móviles, por sexo

Fuente: Indicadores Globales para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible,
https://unstats.un.org/sdgs/indicators/Global%20Indicator%20Framework_A.RES.71.313%20Annex.Spanish.pdf

6. Análisis de los indicadores globales para medir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible “objetivo no. 5 igualdad de género”.

En septiembre de 2015 se aprobaron los indicadores que permiten medir el avance en el cumplimiento de las metas propuesta para los ODS, una vez revisada la normatividad y las políticas públicas actuales, se procede a realizar el análisis del cumplimiento de estos objetivos en el territorio nacional.

Meta 1: Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.

Indicador: Determinar si existen o no marcos jurídicos para promover, hacer cumplir y supervisar la igualdad y la no discriminación por motivos de sexo.

Análisis: Teniendo en cuenta la información recopilada en párrafos anteriores se observa que el estado colombiano cuenta con una normatividad sólida que busca eliminar la desigualdad de género por medio de normas que combaten problemáticas sociales como son la Desigualdad Política, Laboral, Económica y educativa tanto en el ámbito urbano como rural, así como garantizar los derechos de la mujeres combatiendo discriminación, la explotación sexual, la violencia física y sexual, esta normatividad se representa en la siguiente tabla:

Tabla 2
Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género - Leyes

NORMA	No.	AÑO	NOMBRE	TEMA QUE REGULA
LEY	51	1981	Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer", adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1979 y firmada en Copenhague el 17 de julio de 1980	Discriminación contra la mujer
LEY	581	2000	Por la cual se reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público, de conformidad con los artículos 13, 40 y 43 de la Constitución Nacional y se dictan otras disposiciones.	Desigualdad en el campo político
LEY	731	2002	Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales.	Desigualdad para las mujeres campesinas
LEY	823	2003	Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres	Desigualdad laboral y Económica
LEY	985	2006	Por medio de la cual se adoptan medidas contra la trata de personas y normas para la atención y protección de las víctimas de la misma	Explotación Sexual
LEY	1257	2008	Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres	Violencia contra la mujer
LEY	1475	2011	por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones	Oportunidades en el campo político
LEY	1450	2011	Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014. (Art.177)	Igualdad en derechos humanos
LEY	1542	2012	Por la cual se reforma el artículo 74 de la ley 906 de 2004, código de procedimiento penal	Garantías de protección a la mujer víctimas de la violencia
LEY	1773	2016	Por medio de la cual se crea el artículo 116a, se modifican los artículos 68a, 104, 113,359, y 374 de la ley 599 de 2000 y se modifica el artículo 351 de la ley 906 de 2004	Violencia contra la mujer

Fuente Propia

Tabla 3
Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género - Decretos

NORMA	No.	AÑO	NOMBRE	TEMA QUE REGULA
DECRETO	0164	2010	Por el cual se crea una Comisión Intersectorial denominada “Mesa Interinstitucional para Erradicar la Violencia contra las Mujeres”	Violencia contra la mujer
DECRETO	4463	2011	Por medio del cual se reglamenta parcialmente la Ley 1257 de 2008	Oportunidades Laborales para la mujer
DECRETO	4796	2011	Por el cual se reglamentan parcialmente los artículos 8, 9, 13 Y 19 de la Ley 1257 de 2008 y se dictan otras disposiciones	Servicios de salud y violencia sexual para la mujer
DECRETO	4798	2011	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 294 de 1996, 575 de 2000 y 1257 de 2008	Oportunidad de educación para las niñas en el ambito urbano y rural
DECRETO	4799	2011	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1257 de 2008, "Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones"	Reglamenta las Leyes 294 de 1996, 575 de 2000 y 1257 de 2008, en relación con las competencias de las Comisarías de Familia, la Fiscalía General de la Nación, los Juzgados Civiles y los Jueces de Control de Garantías, de manera que se garantice el efectivo acceso de las mujeres a los mecanismos y recursos que establece la Ley para su protección, como instrumento para erradicar' todas las formas de violencia contra ellas.
DECRETO	2734	2012	Por el cual se reglamentan las medidas de atención a las mujeres víctimas de violencia	Protección a las mujeres víctimas de la violencia

Fuente Propia

Tabla 4
Normatividad Colombiana a favor de la igualdad de Género – Resoluciones y Documentos
Conpes

NORMA	No.	AÑO	NOMBRE	TEMA QUE REGULA
RESOLUCIÓN	0459	2012	Por la cual se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual. (MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL)	Atención a las mujeres víctimas de violencia sexual
CONPES SOCIAL	140	2011	Modificación a conpes social 91 del 14 de junio de 2005: “metas y estrategias de Colombia para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio-2015”	Políticas Publicas de Igualdad de Genero
CONPES SOCIAL	161	2013	Equidad de género para las mujeres	Políticas Publicas de Igualdad de Genero

Fuente Propia

Meta 2: Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación

Indicador 1: Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los 12 últimos meses violencia física, sexual o psicológica infligida por un compañero íntimo actual o anterior, por la forma de violencia y por grupo de edad.

Análisis: Teniendo en cuenta el reporte realizado por el sistema médico nacional colombiano desde el año 2008 se han reportado (58.261) casos y para el 2009 (61.131) casos mostrando un incremento de 2.870 casos; a partir del año 2009 año se observa una tendencia a la baja, siendo el 2013 el que menor número de casos registró (44.743). A partir de este año se observa un incremento en el número de valoraciones, alcanzando el máximo de casos en el año 2016 (50.707) casos.

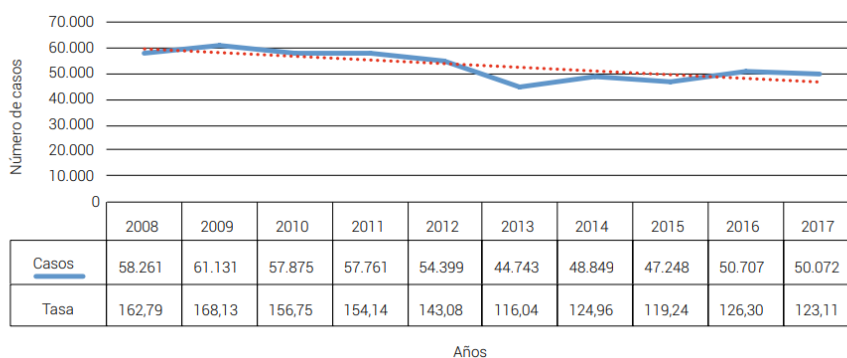


Figura 1. Violencia contra la Pareja, Casos y Tasas por cada 100.000 Mil Habitantes. Colombia, Años 2008-2017, Fuente: INMLCF / Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. Sistema de Información de Clínica y Odontología Forense. Tasas calculadas con base en las proyecciones de población DANE 2005-2020.

De los casos presentados se observa que en los rangos más altos se encuentran entre los 25 a 29 años con un (22,04%), 20 a 24 años (21.86 %) y de 30 a 34 años (17,94 %), y en menor lugar los rangos de 80 años y más con un (0.02%) y de 15 a 19 con un (3.03%), empezando a aumentar desde este rango de edad.⁵²

Tabla 5

Violencia de Pareja según grupo de edad y sexo de las víctimas. Colombia año 2017

Grupo de edad	Hombre			Mujer			Total		
	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes
(10 a 14)	2	0,03	0,09	87	0,2	4,18	89	0,18	2,09
(15 a 17)	34	0,49	2,59	1.308	3,03	103,81	1.342	2,68	52,16
(18 a 19)	112	2	12,71	2.356	5,46	278,84	2.468	4,93	142,98
(20 a 24)	979	14,2	44,47	9.438	21,86	448,18	10.417	20,8	241,85
(25 a 29)	1.492	21,64	71,71	9.515	22,04	475,02	11.007	21,98	269,54
(30 a 34)	1.275	18,49	69,89	7.746	17,94	418,23	9.021	18,02	245,37
(35 a 39)	1.106	16,04	68,55	5.521	12,79	323,83	6.627	13,23	199,71
(40 a 44)	718	10,41	50,22	3.157	7,31	206,06	3.875	7,74	130,84
(45 a 49)	463	6,71	33,96	1.977	4,58	132,45	2.440	4,87	85,43
(50 a 54)	325	4,71	24,66	1.169	2,71	80,3	1.494	2,98	53,8
(55 a 59)	182	2,64	16,17	488	1,13	38,7	670	1,34	28,07
(60 a 64)	95	1,38	10,82	235	0,54	23,54	330	0,66	17,59
(65 a 69)	55	0,8	8,35	96	0,22	12,6	151	0,3	10,63
(70 a 74)	33	0,48	7,18	57	0,13	10,29	90	0,18	8,88
(75 a 79)	17	0,25	5,52	18	0,04	4,47	35	0,07	4,92
(80 y más)	8	0,12	2,68	8	0,02	1,85	16	0,03	2,19
Total	6.896	100	34,6	43.176	100	208,14	50.072	100	123,11

Fuente: INMLCF / Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. Sistema de Información de Clínica y Odontología Forense. Tasas calculadas con base en las proyecciones de población DANE 2005-2020.

⁵² Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2018). 2017 Forensis Datos para la vida, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 12 de junio de 2018, de Instituto de Medicina Legal y ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

De lo anterior podemos concluir que la violencia incrementa a partir de la adolescencia convirtiéndose en un tema muy serio en la etapa adulta, y si se quiere disminuir la tasa de violencia para cumplir con esta meta, se considera implementar programas de sensibilización que ayuden a reforzar los valores de respeto e igualdad en edades tempranas que involucren a toda la familia.

Indicador 2: Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los últimos 12 meses violencia sexual infligida por otra persona que no sea un compañero íntimo, por grupo de edad y lugar del hecho.

Tabla 6
Violencia Interpersonal según grupo de edad y sexo de la víctima. Colombia, año 2017

Grupo de edad	Hombre			mujer			Total		
	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes
(00 a 04)	225	0,3	10,11	195	0,49	9,18	420	0,36	9,66
(05 a 09)	366	0,48	16,76	224	0,56	10,73	590	0,51	13,81
(10 a 14)	1.828	2	84,04	2.096	5,25	100,72	3.924	3,4	92,19
(15 a 17)	5.880	7,77	447,8	3.640	9,13	288,88	9.520	8,24	369,98
(18 a 19)	5.111	6,76	580	2.336	5,86	276,47	7.447	6,44	431,43
(20 a 24)	14.251	18,84	647,4	6.941	17,4	329,6	21.192	18,34	492,02
(25 a 29)	12.907	17,06	620,36	6.162	15,45	307,63	19.069	16,5	466,96
(30 a 34)	9.621	12,72	527,35	4.869	12,21	262,89	14.490	12,54	394,12
(35 a 39)	7.249	9,58	449,28	3.947	9,9	231,51	11.196	9,69	337,39
(40 a 44)	4.788	6,33	334,92	2.809	7,04	183,35	7.597	6,57	256,51

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses/Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia/Sistema de Información de Clínica y Odontología Forense/Tasas calculadas con base en las proyecciones de la población. DANE 1985-2020.

Tabla 6

Violencia Interpersonal según grupo de edad y sexo de la víctima. Colombia, año 2017(continuación)

Grupo de edad	Hombre			mujer			Total		
	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes	casos	%	Tasa x 100.000 habitantes
(45 a 49)	4.042	5,34	296,43	2.264	5,68	151,68	6.306	5,46	220,78
(50 a 54)	3.258	4,31	247,17	1.686	4,23	115,81	4.944	4,28	178,23
(55 a 59)	2.510	3,32	222,96	1.119	2,81	88,74	3.629	3,14	152,04
(60 a 64)	1.683	2,22	191,64	780	1,96	78,13	2.463	2,13	131,25
(65 a 69)	981	1,3	149,02	421	1,06	55,26	1.402	1,21	98,72
(70 a 74)	488	0,64	106,19	207	0,52	37,37	695	0,6	68,57
(75 a 79)	277	0,37	89,87	112	0,28	27,79	389	0,34	54,7
(80 y más)	194	0,26	65,09	80	0,2	18,45	274	0,24	37,4
Total	75.659	100	310,87	39.888	100	159,85	115.547	100	234,42

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses/Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia/Sistema de Información de Clínica y Odontología Forense/Tasas calculadas con base en las proyecciones de la población. DANE 1985-2020.

Análisis: Para el caso de violencia interpersonal en el año 2017 se reportaron que por cada 2 hombres una mujer es víctima de violencia interpersonal es decir que de 100.000 habitantes 159.85 de los casos de fueron agresiones a mujeres⁵² frente a 170.81 casos que se reportaron en el año 2016⁵³ lo que representa una disminución del 6.42%.

⁵² Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2018). Datos para la vida, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 12 de junio de 2018, de

Instituto de Medicina Legal y ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

⁵³ Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2017). Violencia Interpersonal, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 17 de junio

de 2018, de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

Para el tema de la explotación sexual en mujeres y niñas se cuenta con el apoyo del Instituto colombiano de Bienestar Familiar y se cuenta con la siguiente normatividad:

Tabla 7

Normatividad Colombiana para prevenir cualquier tipo de Violencia Sexual.

NORMA	No.	AÑO	NOMBRE	TEMA ABORDADO
LEY	679	2001	Por medio de la cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, la pornografía y el turismo sexual con menores, en desarrollo del artículo 44 de la Constitución.	Prostitución y Turismo sexual Infantil
LEY	765	2002	Por medio de la cual se aprueba el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de los niños en la pornografía, adoptado en Nueva York, el veinticinco (25) de mayo de dos mil (2000).	Prostitución Infantil
LEY	906	2004	Por la cual se expide el Código de Procedimiento Penal”. Artículos 205, 206, 207, 208, 209, 210, 210, 213, 231, 214, 217, 217, 218, 219, 219, 219, 188 y 188.	Procedimiento a Seguir en la Investigación de un Delito de cualquier tipo.
LEY	1146	2007	Por medio de la cual se expiden normas para la prevención de la violencia sexual y atención integral de los niños, niñas y adolescentes abusados sexualmente	prevención de la violencia sexual y la atención integral de los niños, niñas y adolescentes víctimas de abuso sexual
LEY	1154	2007	Por la cual se modifica el artículo 83 de la Ley 599 de 2000, Código Penal.	Prescripción de la actividad penal en los delitos de tipo sexual en menores de edad
LEY	1236	2008	Por medio de la cual se modifican algunos artículos del Código Penal relativos a delitos de abuso sexual	Delitos Contra la Libertad, Integridad y Formación Sexuales
LEY	1257	2008	Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres	Violencia contra la mujer
LEY	1239	2009	Por medio del cual se modifica el Título IV de la Ley 599 de 2000 y se dictan otras disposiciones para contrarrestar la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.	Explotación Sexual en menores de edad

Tabla 7

Continuación Normatividad Colombiana para prevenir cualquier tipo de Violencia Sexual.

NORMA	No.	AÑO	NOMBRE	TEMA ABORDADO
LEY	1336	2009	Por medio de la cual se adiciona y robustece la Ley 679 de 2001, de lucha contra la explotación, la pornografía y el turismo sexual con niños, niñas y adolescentes.	Explotación Sexual y Pornografía en menores de edad
LEY	1453	2011	Por medio de la cual se reforma el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal, el Código de Infancia y Adolescencia, las reglas sobre extinción de dominio y se dictan otras disposiciones en materia de seguridad.	Explotación Sexual y Pornografía en menores de edad
LEY	1652	2013	Por medio de la cual se dictan disposiciones acerca de la entrevista y el testimonio en procesos penales de niños, niñas ya adolescentes víctimas de delitos contra la libertad, integridad y formación sexuales	Procedimiento para la entrevista forense de niños, niñas o adolescentes víctimas de violencia sexual
DECRETO	2968	2010	Por el cual se crea la Comisión Intersectorial para la promoción y garantía de los derechos sexuales y reproductivos”.	Comisión encargada de la formulación e implementación de planes programas y acciones necesarias para la ejecución de las políticas relacionadas con la promoción y garantía de los derechos sexuales y reproductivos.
RESOLUCIÓN	0459	2012	Por la cual se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual. (MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL)	Atención a las mujeres víctimas de violencia sexual
RESOLUCIÓN	6022	2010	Por medio de la cual se aprueba el lineamiento técnico para el programa especializado de atención a niños, niñas, adolescentes víctimas de violencia sexual con sus derechos inobservados, amenazados o vulnerados.	Violencia Sexual
SENTENCIA	C-355	2006	Por medio de la cual se despenaliza el aborto en Colombia en tres circunstancias especiales.	Libertad Sexual

Fuente: <https://www.icbf.gov.co/programas-y-estrategias/proteccion/programas-especializados-y-otras-estrategias/violencia-sexual>

La explotación sexual es considera como aquel tipo de violencia sexual por el cual se somete una mujer o a un menor de edad a realizar actividades sexuales con fines lucrativos.

Colombia se encuentra entre los primeros países de Latinoamérica en donde el turismo sexual se da más y las ciudades que mayor afluencia de personas interesadas en este servicio son Bogotá, Cartagena y Medellín.

Analizando las cifras de Correspondientes a violencia sexual en Colombia se puede observar que el año 2017 tuvo un aumento del 11,21% respecto al año anterior, al registrar 23.798 casos, lo que indica que la ocurrencia de hechos de violencia sexual es más frecuente; la tasa por cada 100.000 habitantes se incrementó a 48,28, esto es, la segunda mayor durante todo el decenio.⁵⁴

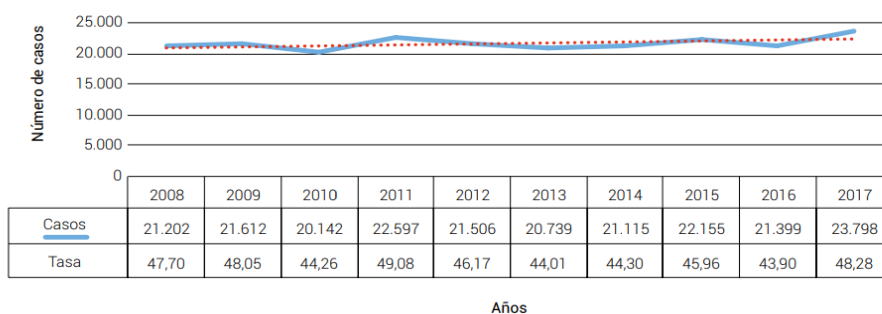


Figura 2. Exámenes medico legales por presunto delito sexual, casos y tasas por 100.000 habitantes. Colombia 2008-2017, Fuente: : INMLCF / Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. SICLICO. Tasas calculadas con base en las proyecciones de población DANE 1985-2020.

Con respecto al tipo de abuso la tabla 8 nos permite observar que para el año 2017, se reportaron 19.868 casos de abuso sexual en mujeres y niñas de los cuales 53 fueron por pornografía y 42 por presunta explotación sexual.

⁵⁴ Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2018). Exámenes medico legales por presunto delito sexual, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 07 de julio de 2018, de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses Sitio web: <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

Tabla 8

Exámenes medico legales por presunto delito sexual según circunstancia del hecho y sexo de las víctimas. Colombia, 2017.

Circunstancia del hecho	Hombre		Mujer		Total	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Abuso sexual	2.936	90,34	17.522	87,93	20.458	88,26
Asalto sexual	99	3,05	1.175	5,9	1.274	5,5
Acceso carnal violento/ acto sexual violento con persona protegida	104	3,2	576	2,89	680	2,93
Violencia en niños, niñas y adolescentes	52	1,6	249	1,25	301	1,3
Violencia de pareja	1	0,03	118	0,59	119	0,51
Abuso dentro de establecimiento prestador de servicios de salud	17	0,52	70	0,35	87	0,38
Pornografía	8	0,25	53	0,27	61	0,26
Embriaguez (alcohólica y no alcohólica)	5	0,15	45	0,23	50	0,22
Presunta explotación sexual de niños, niñas o adolescentes	5	0,15	42	0,21	47	0,2
Contacto engañoso vía internet	4	0,12	18	0,09	22	0
Total	3.231	100	19.868	100	23.099	100

Fuente: [https:// http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82](https://http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82).

Una cifra que parece poco alarmante teniendo en cuenta las demás circunstancias de hecho a no ser que muchos de los casos se quedan sin denunciar y desde el 2016 a la fecha se han abierto 688 nuevos procesos para restablecer los derechos de niños, niñas y adolescentes explotados sexualmente según el Instituto de Bienestar Familiar.⁵⁵

⁵⁵ EFE. (2018). Los procesos por explotación sexual a menores abiertos en Colombia. 29 de junio de 2018, de El Tiempo Sitio web:

<https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/casos-de-explotacion-sexual-a-menores-en-colombia-237554>

Meta 3: Eliminar todas las prácticas nocivas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado y la mutilación genital femenina

Indicador 1: Porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años que estaban casadas o mantenían una unión estable antes de cumplir los 15 años y antes de cumplir los 18 años.

Análisis: En Colombia la ley establece que “Los menores de 18 años de edad no pueden contraer matrimonio sin el permiso expreso, por escrito, de sus padres legítimos o naturales. Si alguno de ellos hubiere muerto, o se hallare impedido para conceder este permiso, bastará el consentimiento del otro”.⁵⁶

Más allá de esta norma no se encuentra una ley o política que permita frenar esta problemática pues según estadísticas de la Unicef en Colombia el matrimonio precoz predomina con un 6% para las menores de 15 años y un 23% para las menores de 18,⁵⁷ casos que infieren en esta decisión en los jóvenes son el maltrato intrafamiliar, embarazo y falta de educación.

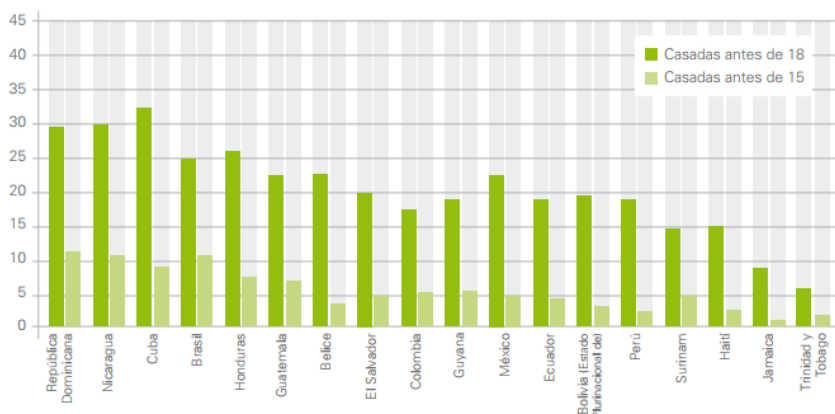


Figura 3. Porcentaje de Niñas Casadas, Fuente: UNICEF. Base de datos, Estado Mundial de la Infancia

⁵⁶ Ley 57, Código civil Artículo 117 Bogotá 26 de mayo de 1877.

⁵⁷ UNICEF. (2016). Estado de la Infancia Mundial, 30 DE JUNIO DE 2018, de UNICEF Sitio web:

https://www.unicef.org/spanish/publications/files/UNICEF_SOWC_2016_Spanish.pdf

Indicador 2: Porcentaje de niñas y mujeres de entre 15 y 49 años que han sufrido mutilación/ablación genital, por grupo de edad

Análisis: considerado como un acto cruel, inhumano y degradante, Colombia es considerada como el único país de América Latina en el que se conocen casos de mutilación genital femenina y estos se presentan en las comunidades indígenas Embera y Nasa. Es practicado al momento del nacimiento de forma secreta por la parteras con la creencia de que así se puede limitar el deseo de la mujer de estar con otros hombres que no sean su marido, desafortunadamente al ser costumbres indígenas de gran antigüedad la ley colombiana se ve maniatada para judicializar este tipo de actos y la única posibilidad que se encuentra es la sensibilización a los pueblos implicados en el daño físico, psicológico y moral que conlleva realizar esta práctica a las mujeres.⁵⁸

⁵⁸ Natalio Cosoy. (2016). El silencioso problema de la mutilación genital femenina en Colombia. 05 de julio de 2018, de Revista Semana Sitio web:

<https://www.semana.com/nacion/articulo/mutilacion-genital-femenina-en-colombia/481851>

Meta 4: Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país

Indicador 1: Porcentaje de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, por sexo, grupo de edad y ubicación

Análisis: para el periodo 2016-2017 los hombres presentaron una participación en actividades de trabajo no comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)⁵⁹ fue de 62,0%, presentando una reducción 1.1 en comparación con los años 2012 – 2013.

Para el caso de las mujeres entre el 2016-2017 la participación en actividades de trabajo no comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) fue de 89.5 frente a un 89.4% de los años 2012-2013 observándose un aumento del 0.1.⁶⁰

Grandes grupos de actividad por sexo	Participación 2012-2013	Participación 2016-2017	Diferencia de porcentaje de participaciones 2013-2017
Mujeres			
Actividades de trabajo comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales	34,6	34,8	0,2
Actividades de trabajo no comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales	89,4	89,5	0,1
Actividades personales	100,0	100,0	0,0
Hombres			
Actividades de trabajo comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales	57,0	55,8	-1,2
Actividades de trabajo no comprendido en el Sistema de Cuentas Nacionales	63,1	62,0	-1,1
Actividades personales	100,0	100,0	0,0

Figura 4. Porcentaje de Persona de 10 Años o más Según Grandes Grupos por Actividades, por Sexo Año 2012-2013 y 2016-2017, Fuente DANE, Encuesta Nacional del Uso del Tiempo.

⁵⁹ Sistema de Cuentas Nacionales

⁶⁰ Encuesta nacional del Uso del Tiempo – ENUT, DANE, 2017, Recuperado de:

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ENUT/Bol_ENUT_2016_2017.pdf

El tiempo promedio destinado por los hombres al trabajo no comprendido en el SCN presenta un máximo 3 horas y 25 minutos frente a 3 horas y 10 minutos de los años 2012-2013, por otra parte, las mujeres son las que reportan una mayor intensidad de tiempo promedio dedicado al trabajo no comprendido en el SCN. El mayor tiempo dedicado a estas actividades se encuentra en 7 horas y 14 minutos entre los años 2016-2017 frente a 7 horas y 23 minutos de los años 2012-2013 presentando una disminución de 11 minutos. Pero mostrando una desigualdad considerable de 4 horas y 13 minutos frente al tiempo empleado por los hombres.⁶¹

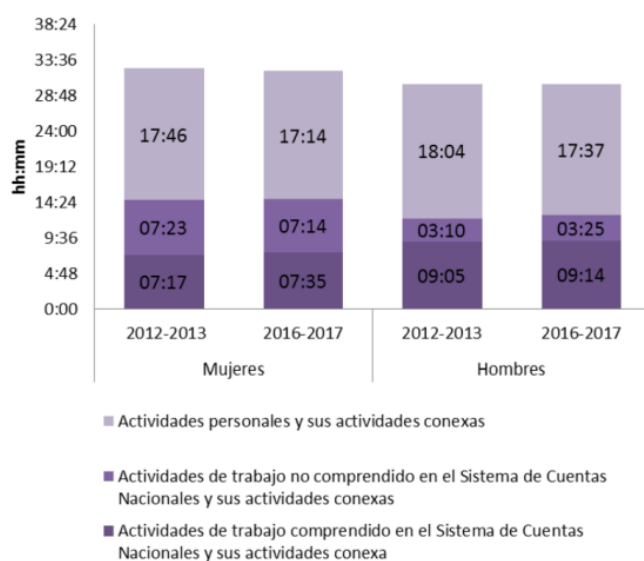


Figura 5. Tiempo diario promedio por participante en los grandes grupos de actividades, por sexo Año 2012-2013 y 2016-2017, Fuente DANE, Encuesta Nacional del Uso del Tiempo.

⁶¹ Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE. (2017). Encuesta nacional del Uso del Tiempo. 10 de julio de 2018, de Departamento

Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE Sitio web: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ENUT/Bol_ENUT_2016_2017.pdf

Meta 5: Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública

Indicador 1: Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales y los gobiernos locales

Análisis: en cumplimiento de este objetivo el gobierno colombiano adopta ley 581 de 2000, “Por la cual se reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público”, de conformidad con los artículos 13, 40 y 43 de la Constitución Nacional”, y la ley 1475 de 2011 “por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales”

La ley 581 de 2000 en su artículo No 4. “Expresa que la participación adecuada de la mujer en los niveles del poder público debe ser mínimo de treinta por ciento (30%) de los cargos de máximo nivel decisorio, y un mínimo el treinta por ciento (30%) de los cargos de otros niveles decisorios”.

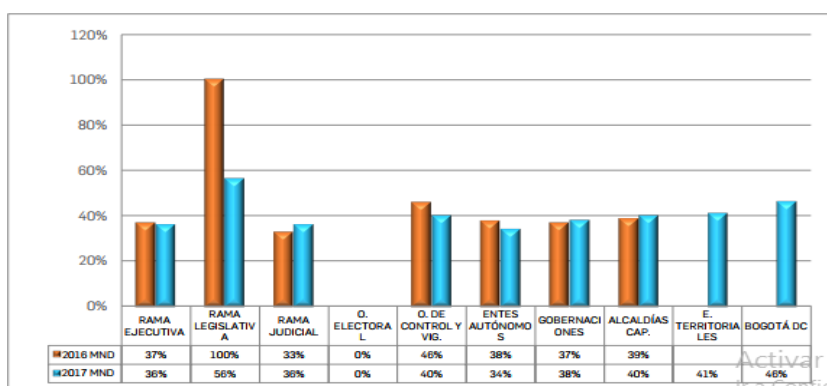


Figura 6. Participación de la Mujer en los Cargos del Nivel Máximo Decisorio Comparados en los años 2016 - 2017

Con respecto a la participación de la mujer en los cargos de máximo nivel decisorio entre el año 2016 y 2017 se observa que en las Ramas Ejecutiva, Judicial, órganos de control y vigilancia, entes autónomos, gobernaciones y alcaldías capitales, las variaciones registradas no superan los 6 puntos porcentuales, y es de aclarar que en el caso de la Organización electoral el porcentaje es de 0% por que solo hay un cargo y lo está ocupando un hombre. Igualmente se observa que para los otros niveles de decisión entre la vigencia 2016-2017 los resultados son muy similares.⁶²

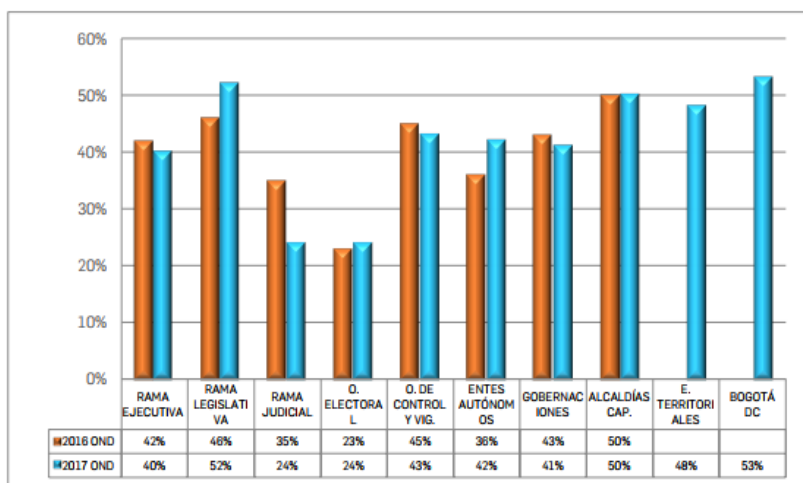


Figura 7. Participación de la Mujer en los Cargos de los otros Niveles Máximo Decisorios Comparados en los años 2016 - 2017

Como se puede observar en la gráfica anterior la Rama Ejecutiva, Legislativa, órganos de control y vigilancia, entes autónomos y gobernaciones, presentan una variación de 4 puntos, cumpliendo de esta manera con la ley 581 de 2000, para el caso de las alcaldías observamos que el nivel se mantiene en un 50%, y se presenta un incumplimiento de la ley 581 de 2000 en la Rama Judicial y la Organización Electoral pues se encuentran 6 puntos por debajo de la meta establecida.⁶²

⁶² Función Pública. (2017). Informe sobre la participación de la mujer en los cargos de los niveles decisorios del Estado colombiano. 19 de julio de 2018, de Función

Pública Sitio web:

<http://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/616038/Informe+sobre+la+participacion+de+la+mujer+en+los+cargos+de+los+niveles+decisorio+del+Estado+colombiano.pdf/6c8b3c80-1204-4ae9-85a3-a06c907afa4d>

Meta 6: Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen

Indicador 1: Proporción de mujeres de 15 a 49 años de edad que toman sus propias decisiones informadas con respecto a las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención de la salud reproductiva

Análisis: el gobierno colombiano a través del Ministerio de Salud pone en marcha la Política Nacional de Sexualidad, Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos (PNSDSDR 2014-2021) la cual va dirigida a la totalidad de los habitantes del territorio nacional, independientemente de sus circunstancias de diversidad, armonizada con los enfoques de derechos, género, diferencial, entre otros, dentro de un modelo de Determinantes Sociales de la Salud y tiene como propósito orientar el desarrollo de las acciones sectoriales, e intersectoriales, en materia de sexualidad y garantía del ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos.⁶³

⁶³ Ministerio de Salud Y Protección Social. (2017). *Política Nacional de Sexualidad, Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos*. 22 de julio de 2018, de Ministerio de

Salud Y Protección Social Sitio web:

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/LIBRO%20POLITICA%20SEXUAL%20SEPT%2010.pdf>

Para medir el cumplimiento de esta meta se analizara la situación actual en Colombia frente a los temas de sexualidad de las mujeres representada en los siguientes cuadros:

Característica	Porcentaje que ha recibido información sobre sexualidad	Promedio de temas sobre los que obtuvo información	Autoconocimiento				Relaciones interpersonales			Decisiones sexuales		Número de mujeres
			Funcionamiento de los órganos sexuales	Cambios que se presentan en la pubertad	Cambios que se presentan en la vejez	Orientación sexual	Relaciones afectivas	Comunicación afectiva y resolución de conflictos	Equidad de género	Placer y erotismo	Exigencia del uso del condón	
Grupo de edad												
13-14	95.9	10.2	78.5	86.2	49.0	70.5	53.6	62.4	65.5	27.4	69.8	2,418
15-19	97.2	12.0	85.2	89.9	57.9	81.1	67.5	73.9	75.9	47.6	83.6	6,107
20-24	96.7	12.1	82.4	87.3	65.5	78.3	68.5	72.1	76.0	51.6	84.0	6,021
25-29	96.1	12.0	81.9	86.0	63.0	75.1	69.2	71.5	73.8	50.9	82.3	5,611
30-34	95.5	11.5	80.2	83.6	64.9	71.1	66.5	68.5	72.9	47.5	79.0	5,187
35-39	94.5	11.0	74.6	78.8	64.3	66.5	62.9	63.3	69.0	42.7	75.7	4,740
40-44	92.3	9.9	68.9	72.2	61.1	57.4	56.9	59.8	60.9	38.2	67.6	4,296
45-49	91.1	9.5	64.5	69.5	62.6	53.6	52.9	54.4	59.2	34.4	66.2	4,337
Educación												
Sin educación	72.6	4.5	19.3	33.8	32.6	20.5	21.7	23.5	28.2	10.5	35.4	501
Primaria	89.3	7.2	40.0	54.7	44.6	38.4	37.8	43.2	44.7	16.7	58.0	6,179
Secundaria	95.5	11.1	80.1	83.9	59.6	71.8	61.4	65.9	69.2	40.6	77.8	19,061
Superior	98.1	13.6	94.6	94.8	74.6	85.2	80.4	81.0	85.4	64.3	87.3	12,977
Zona												
Urbana	95.3	11.6	82.0	84.7	63.6	73.6	66.2	68.8	72.5	48.2	79.4	30,656
Rural	94.3	9.7	61.6	72.7	55.3	57.8	53.2	59.0	61.4	29.6	69.3	8,062
Quintil de riqueza												
Más bajo	93.1	9.1	56.9	69.8	53.1	54.0	49.4	55.6	57.4	25.9	66.6	6,813
Bajo	94.4	10.6	73.2	78.8	58.7	66.7	59.1	63.3	66.0	38.8	75.8	7,935
Medio	95.4	11.4	80.0	83.5	64.0	72.3	63.8	66.6	71.2	45.4	79.8	8,182
Alto	96.3	12.1	85.5	87.3	65.5	76.5	69.1	72.3	75.4	52.2	80.2	7,894
Más alto	95.9	12.6	90.4	90.1	66.7	79.7	74.2	74.7	79.1	56.7	82.6	7,895
Total	95.1	11.2	77.8	82.2	61.9	70.3	63.5	66.8	70.2	44.3	77.3	38,718

Figura 8. Cuadro Porcentaje de mujeres de 13 a 49 años que han recibido alguna vez información sobre sexualidad

Característica	Decisiones reproductivas			Autocuidado, mutuo cuidado y socio cuidado		Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos			Número de mujeres
	Tener o no hijos(as)	Uso de métodos	Interrupción voluntaria del embarazo	Prácticas sexuales seguras	Violencia basada en el género	Fuentes de información sobre sexualidad	Servicios y recursos de apoyo en SSR	Mecanismos para denunciar vulneración de derechos	
Grupo de edad									
13-14	68.6	82.7	52.2	46.7	75.1	47.9	28.5	52.7	2,418
15-19	78.5	91.4	65.9	64.1	82.0	60.0	42.1	55.5	6,107
20-24	77.8	93.4	66.4	67.1	79.7	58.5	46.1	56.4	6,021
25-29	76.7	93.2	67.1	67.3	77.5	58.2	48.0	57.6	5,611
30-34	73.4	91.6	62.5	64.3	74.3	52.9	45.3	56.1	5,187
35-39	66.9	90.7	61.0	61.8	71.0	52.2	45.1	55.4	4,740
40-44	60.6	87.1	54.7	55.7	64.1	42.6	36.8	49.3	4,296
45-49	59.4	84.2	51.3	50.4	62.8	40.6	35.1	48.3	4,337
Zona									
Urbana	72.6	90.9	64.1	64.2	76.0	55.5	44.3	55.7	30,656
Rural	66.2	86.8	50.8	50.0	66.6	42.2	33.8	49.1	8,062
Quintil de riqueza									
Más bajo	62.9	84.6	46.6	46.6	63.8	38.4	30.9	46.0	6,813
Bajo	69.7	89.0	58.2	56.9	70.9	47.7	37.4	52.4	7,935
Medio	71.7	90.6	62.5	62.0	74.3	52.9	42.2	54.7	8,182
Alto	74.0	92.7	66.9	68.2	78.6	59.1	46.6	58.5	7,894
Más alto	76.9	92.7	70.6	70.6	81.3	63.6	52.1	58.9	7,895
Total	71.3	90.1	61.4	61.2	74.1	52.7	42.1	54.3	38,718

Figura 9. Cuadro Porcentaje de mujeres de 13 a 49 años que han recibido alguna vez información sobre sexualidad

Analizando los cuadros se puede observar que el 95.1 % de las mujeres admite haber recibido información alguna vez en la vida sobre asuntos relacionados con la sexualidad y se observa que el porcentaje aumenta dependiendo el nivel educativo y el grado de riqueza.

En cuanto al contenido de los temas a los que acceden se encontró que la mayoría reconoce haber recibido información sobre funcionamiento de órganos sexuales (77.8%), cambios que se presentan en la pubertad (82.2%), exigencia del uso del condón (77.3%) y uso de métodos anticonceptivos (90.1%).^{xx} y que los temas sobre los cuales han recibido menos información son los relacionados con placer y erotismo (44.3%), las prácticas sexuales seguras (61.2%), la interrupción voluntaria del embarazo (61.4%) y los concernientes a la garantía de los Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos: a quién acudir para obtener información sobre asuntos relacionados con la sexualidad (52.7%), los servicios y recursos de apoyo disponibles en salud sexual y reproductiva (42.1%) y mecanismos para denunciar situaciones de vulneración de derechos (54.3%), lo lleva a la conclusión de que los temas en Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos son los que menos se abordan.⁶⁴

⁶⁴ Profamilia. (2017). Boletín ENDS. 30 de julio de 2018, de Profamilia Sitio web: <http://profamilia.org.co/docs/ENDS%20TOMO%20II.pdf>

Meta 6a: Emprender reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.

Indicador 1: a) Porcentaje de la población con derechos de propiedad o derechos seguros sobre las tierras agrícolas (entre la población agrícola total), por sexo; y b) proporción de mujeres entre los propietarios de tierras agrícolas, o titulares de derechos sobre tierras agrícolas, por tipo de tenencia

Análisis: por medio de la ley 731 de 200 y ley 1257 de 2008 el gobierno colombiano busca disminuir la brecha de desigualdad económica para las mujeres tanto en el ámbito urbano y rural, según estadísticas arrojadas por el Censo Nacional Agropecuario 2014 se puede observar que las mujeres rurales productoras se encuentran en un 0.8 por encima de los hombres la tenencia de las Unidades Productoras Agropecuarias – UPA.⁶⁵

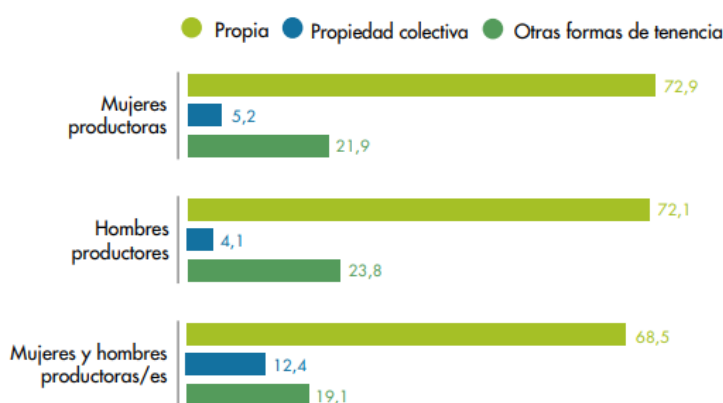


Figura 10. Distribución (%) de las UPA de Personas Naturales Según Régimen de Tenencia Declarada, Según Sexo de la Persona Responsable de las Decisiones de Producciones.

⁶⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE. (2016). 3er CENSO NACIONAL AGROPECUARIO, LA MAYOR OPERACIÓN ESTADÍSTICA

DEL CAMPO COLOMBIANO EN LOS ÚLTIMOS 45 AÑOS. 05 de agosto de 2018, de Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE Sitio

web: <https://www.dane.gov.co/files/images/foros/foro-de-entrega-de-resultados-y-cierre-3-censo-nacional-agropecuario/CNATomo2-Resultados.pdf>

De igual manera en la Política Pública Conpes Social 161 de 2013 se establece que se debe fomentar y potenciar la autonomía económica de las mujeres, tanto a nivel de ingresos, como de acceso y control a bienes y servicios por medio de acciones que permitan ampliar y cualificar la participación de las mujeres en el mercado laboral con igualdad de oportunidades, incorporando el enfoque de género así como adoptar medidas tendientes a alcanzar la conciliación de la vida familiar y la vida laboral, fomentar mecanismos de acceso a servicios, recursos financieros y a la propiedad de activos, por parte de las mujeres e Incrementar el acceso a oportunidades para las mujeres rurales a los factores productivos como la tierra, la vivienda, la financiación de la producción, la asistencia técnica y la capacitación.⁶⁶

Meta 6b: Mejorar el uso de la tecnología instrumental, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres

Indicador 1: Proporción de personas que utilizan teléfonos móviles, por sexo

Análisis: la participación de la mujeres en el sector de la tecnología se encuentra 39 % frente a un 61% de los hombres, lo que refleja una brecha existente de 22%, esto se debe principalmente a factores socio culturales de género que encasillan a las mujeres en papeles y profesiones, se cree que solo el 25% de la mujeres colombianas se interesan en las TIC, en Colombia la entidad encargada de las Tecnologías de la Información y las comunicaciones es el MINTIC, entidad que intenta disminuir esta brecha por medio de programas como:

TALENTO TI: ofrece créditos condonables para estudiar carreras profesionales en torno a las TI.

EMPRENDEDORAS DE LAS TIC: promueve el emprendimiento de base tecnológica. En su fase de 'Crecimiento y consolidación', las ideas se convierten en aplicaciones o proyectos

tecnológicos que solucionan problemáticas de la cotidianidad. En el tema de mujeres, en la fase de Iteración IV se beneficiaron 64 mujeres emprendedoras de Bogotá, Medellín, Barranquilla y Bucaramanga.⁶⁶

EMPRESARIAS DIGITALES: promueve el adecuado de las TIC como herramienta para promover los negocios y mejorar los ingresos.

Los Kioscos Vive Digital: son centros comunitarios de acceso a Internet y otros servicios digitales, que el MINTIC ha instalado en centros poblados de zonas rurales en todo el país.

⁶⁶ Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones. (2016). *Mujeres colombianas se apropian de la tecnología*. 12 de agosto de 2018, de Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones Sitio web: <http://www.mintic.gov.co/portal/604/w3-article-14731.html>

Con base en la información recopilada se diagnostica el cumplimiento de los Indicadores Globales para medir el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS para el caso del Objetivo No. 5 Igualdad de Género por medio de la siguiente Tabla:

Tabla 9

Análisis Indicadores Globales para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible “Objetivo No. 5 Igualdad de Género”

No.	META	INDICADOR	CUMPLE
1	Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.	Determinar si existen o no marcos jurídicos para promover, hacer cumplir y supervisar la igualdad y la no discriminación por motivos de sexo.	SI
2	Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación	Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los 12 últimos meses violencia física, sexual o psicológica infligida por un compañero íntimo actual o anterior, por la forma de violencia y por grupo de edad.	NO
		Proporción de mujeres y niñas de 15 años de edad o más que han sufrido en los últimos 12 meses violencia sexual infligida por otra persona que no sea un compañero íntimo, por grupo de edad y lugar del hecho.	NO
3	Eliminar todas las prácticas nocivas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado y la mutilación genital femenina	Porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años que estaban casadas o mantenían una unión estable antes de cumplir los 15 años y antes de cumplir los 18 años.	SI
4	Eliminar todas las prácticas nocivas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado y la mutilación genital femenina	Porcentaje de niñas y mujeres de entre 15 y 49 años que han sufrido mutilación/ablación genital, por grupo de edad	NO
	Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país	Porcentaje de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, por sexo, grupo de edad y ubicación	NO

No.	META	INDICADOR	CUMPLE
5	Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública.	Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales y los gobiernos locales.	SI
6	Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos según lo acordado de conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen	Proporción de mujeres de 15 a 49 años de edad que toman sus propias decisiones informadas con respecto a las relaciones sexuales, el uso de anticonceptivos y la atención de la salud reproductiva	SI
6a	Emprender reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales.	Porcentaje de la población con derechos de propiedad o derechos seguros sobre las tierras agrícolas (entre la población agrícola total), por sexo; y b) proporción de mujeres entre los propietarios de tierras agrícolas, o titulares de derechos sobre tierras agrícolas, por tipo	SI
6b	Mejorar el uso de la tecnología instrumental, en particular la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres	Proporción de personas que utilizan teléfonos móviles, por sexo	NO

Conclusiones y Recomendaciones

Sin lugar a dudas las relaciones internacionales han resultado ser definitivas para la formulación y adopción de leyes y políticas públicas enfocadas a la igualdad de género, pues el compromiso adquirido para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y la agenda 2030 han logrado volcar la mirada del estado en un flagelo que se ha vivido por décadas en Colombia y a adoptar medidas para ponerle fin.

Para el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible No 5 “Igualdad de Género” se han establecido 6 metas y 10 indicadores los cuales fueron analizados por medio de cifras estadísticas con la finalidad de poder medir el avance de Colombia en materia a la igualdad de género.

Para el cumplimiento de la primera meta se pudo determinar que como Norma principal Colombia cuenta con la Ley 1257 de 2008, la cual busca prevenir y sancionar toda forma de violencia y discriminación contra las mujeres y a partir de esta se ramifica toda la normatividad colombiana en contra de la desigualdad de género, la cual aborda temas importantes como son: la explotación sexual, desigualdad laboral, política, social y además garantiza la atención integral a las mujeres víctimas de cualquier tipo de violencia.

Se observa el esfuerzo que realizan las entidades del estado adoptando políticas y prácticas que buscan dar a la mujer el papel que se merece en la sociedad, para garantizar el cumplimiento de esta meta se encuentran involucradas entidades como Equidad Mujer de la presidencia de la república, ONU mujeres, el Ministerio de Salud, el Ministerio de educación, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el Ministerio de Justicia, el Ministerio de

Agricultura, el Ministerio de Trabajo, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Pro familia, Unicef, la Secretaria de la Mujer y la Secretaria de Salud entre otros.

Más allá del marco normativo y los esfuerzos realizados por el gobierno colombiano el análisis presentado nos refleja que si bien se han implantado medidas para disminuir la brecha de desigualdad, el panorama estadístico nos muestra que aún queda mucho camino por recorrer principalmente en el ámbito Social – Cultural.

En el cumplimiento de la segunda meta se observa que los casos de violencia intrafamiliar e interpersonal va en aumento, al realizar el análisis podemos concluir que el problema no es normativo, es meramente cultural, y se presenta en su mayoría en la familias de escasos recursos por lo que es recomendable e importante crear mecanismos de sensibilización que involucren a padres, hijos, maestros, medios de comunicación y gobierno. Igualmente debe existir un seguimiento constante por parte de los organismos involucrados que garanticen una atención oportuna para aquellas mujeres que denuncian y se deben endurecer las penas para las personas que cometan este tipo de delitos.

La violencia sexual sigue siendo un tema que se encuentra muy desactualizado pues se consulta en entidades gubernamentales y las cifras son vagas. Si, se puede decir que se cuentan con estrategias, capacitaciones, foros y demás para prevenir cualquier tipo de explotación y violencia sexual pero pareciese que no se quiere mostrar un resultado claro a esta gestión.

Para la tercera meta los casos de matrimonio o unión libre a temprana edad son muy pocos o no se encuentran documentados en su totalidad y aunque NO se muestra una cifra preocupante es de vital importancia no descuidar esta problemática sobre todo en las familias más vulnerables dado que es un eje que si no se controla puede frenar el avance del país en el cumplimiento de

los Objetivos, pues el matrimonio a temprana edad puede desencadenar en otras problemáticas como la ausencia escolar, embarazos de riesgo, maltrato intrafamiliar entre otros. Se recomienda crear campañas en los medios de comunicación que busquen incentivar a las mujeres a ver el matrimonio o unión libre como una opción de vida más y no como una obligación social.

Un tema de gran preocupación y que desafortunadamente no se puede tener control total es el tema de la mutilación sexual pues la justicia colombiana se ve entorpecida al momento de castigar o evitar este tipo de prácticas porque son realizadas por las comunidades indígenas que a su vez son cobijadas por la ley; la cual estableció que los pueblos indígenas pueden ejercer funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos.

En el caso de la cuarta meta se observó que el problema existente es a un nivel Socio - Cultural y esto se comprobó al momento de observar los resultados de la Encuesta Nacional del Uso de Tiempo en el tema de desigualdad en labores que no impliquen remuneración, ya que las mujeres siguen teniendo una gran participación en este campo y no se cuenta con una política pública consolidada que fomente el reparto igualitario de las labores no remuneradas entre hombres y mujeres, a este problema le sumamos que aún que se fomenta a la participación de las mujeres en el mercado laboral esto se convierte en un arma de doble filo por que conlleva a que para las mujeres sea más difícil compatibilizar la vida laboral con el cuidado del hogar y genera que ellas prácticamente tengan una doble jornada lo que en las zonas rurales se convierte en una situación que prácticamente deja a estas mujeres sin posibilidades algunas de progresar pues se encuentran por fuera del mercado laboral formal, como recomendación se podría implementar una política de incentivo laboral en tiempo compensatorio o un horario especial para aquellas

personas hombres o mujeres que realicen labores que no impliquen remuneración como el trabajo doméstico y cuidado de los hijos entre otros.

Para la quinta meta se observó que Colombia está cumpliendo con lo planeado pues la participación de las mujeres en el ámbito político tiene una gran relevancia y se observa que se realizan todos los esfuerzos por garantizar que así sea, ya que se efectúa la meta estipulada en la Ley 581 de 2000, pues las mujeres colombianas en el tema de cargos de nivel de decisión un ocupan un 36% en la rama ejecutiva, 56% en la rama legislativa, 36% en la rama judicial, 40% en organismos de control, 34% en entes autónomos, 38% en gobernaciones, 41% en entidades territoriales y 46% en el distrito capital; en cuanto a cargos públicos de otro nivel contamos con una participación de un 40% en la rama ejecutiva, 52% en la rama legislativa, 24% en la rama judicial, 24% en los organismos electorales, 43% en organismos de control, 42% en entes autónomos, 41% en gobernaciones, 48% en entidades territoriales y 53% en el distrito capital . Cifras muy importantes para el cumplimiento de los indicadores pues entre más mujeres existan en el poder público, más se escucharán sus voces y se satisficieran sus necesidades.

En el análisis de la sexta meta se observa que existe un avance a pasos agigantados en todos los temas de ámbito sexual ya que las mujeres cuentan con plena autonomía y libre decisión al momento de planear y concebir sus hijos y gracias al apoyo del gobierno colombiano y entidades como Profamilia, Ministerio de Salud, la Secretaria de la Mujer y la Secretaria de Salud el desconocimiento acerca de los temas sexuales ha disminuido notablemente aunque se deben aumentar los esfuerzos para que los programas lleguen a las comunidades más vulnerables, concientizar a las personas que los temas sexuales no son un tabú y que por el contrario es una problemática que debe ser afrontada desde edades tempranas.

Adentrándonos en el tema económico se observa que se cuenta con una política muy bien estructurada como lo es el Conpes 161 de 2016 que le ha permitido a las mujeres colombianas un crecimiento económico considerable observándose principalmente en las partes correspondientes a cargos en el sector público y adquisición de tierras en el sector agrícola pues las mujeres cuentan con más posibilidades para adquirir créditos y terrenos para cultivar, comercializar productos e iniciar su propias empresas. Se recomienda implementar esta estrategia no solo a nivel rural sino también en las grandes ciudades con la posibilidad de entregar pequeños incentivos como por ejemplo tasas preferenciales en créditos a aquellas mujeres que quieran iniciar empresa.

Revisando el sector tecnológico se observa que la participación de las mujeres es muy poca ya que solo un 25% se interesan en la tecnología tanto en el ámbito ciudadano como profesional pues tristemente el factor socio - cultural nuevamente influye en este tipo de situaciones enfocando a las mujeres a interesarse en carreras como la psicología, administración, derecho, cocina y veterinaria entre otras, se recomienda crear estrategias que incentiven por medio de becas o descuentos a aquellas mujeres que se interesen en tomar carreras profesionales enfocadas en el sector tecnológico igualmente implementar un modelo de educación que fomente desde la primera infancia el interés por este campo.

Finalmente teniendo como base los 10 indicadores para medir el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible se observa que solo está avanzando en un 50% para el cumplimiento de los mismos, siendo las metas 1 “Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo”,⁵ “Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios

en la vida política, económica y pública” y 6 “Asegurar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos” las que se encuentran en este porcentaje.

Es preocupante ver que el 50% faltante corresponde a las metas 2 “Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación”, 3.1 “Porcentaje de niñas y mujeres de entre 15 y 49 años que han sufrido mutilación/ablación genital, por grupo de edad”, 4 “tiempo no remunerado” y 6b “uso de tecnología”.

En conclusión se establece que el avance colombiano en el Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 5 “Igualdad de Género” solo se encuentra en la parte correspondiente a leyes y oportunidades, pero desafortunadamente la base para el cumplimiento real de todos los objetivos se centra en las metas que no se están cumpliendo ya que son consideradas como la causa principal de la desigualdad de género en Colombia.

Es importante señalar los esfuerzos realizados por el gobierno colombiano teniendo en cuenta los datos revisados en materia de Igualdad de Género, no es que no exista un aporte de mecanismos y contribuciones de orden técnico en esta materia, porque los esfuerzos en este ámbito se deben reconocer, sino que lo que realmente persiste como un problema reiterado es que no hay una concepción de humanidad y de sociedad que fundamente el trabajo de puesta en marcha de un sistema de igualdad, no hay un esfuerzo decidido en la cultura colombiana que permita mancomunar criterios y fisionar acciones que lleven a buen término las metas que se han propuesto.

Conclusiones

- Cumple con el 50% en las metas las cuales son: (1, 5, y6).
- Normatividad sólida que busca garantizar la igualdad de género.
- Pocos casos de Matrimonio a temprana edad.
- Participación activa en el poder público.
- Libertad de decisiones del tema sexual y crecimiento económico.
- no se cumple con el 50% metas las cuales son: (2,3.1,4 y 6b)
- Violencia interpersonal y sexual continúa en aumento.
- Dominio a la mutilación sexual por conflicto de normas.
- Desigualdad en cargas domesticas
- Poco interés en el tema tecnológico.
- 100% del problema asciende de lo cultural

Recomendaciones

- Más compromiso y seguimiento por parte de las entidades gubernamentales actoras.
- Crear mecanismos de sensibilización sobre la violencia de género que involucren a padres, hijos, maestros, medios de comunicación y gobierno
- Programas de sensibilización en las comunidades indígenas sobre las consecuencias de la mutilación genital.
- Endurecer las penas por delitos de violencia interpersonal y sexual.
- Campañas en contra del matrimonio a temprana edad y la libertad sobre la toma de decisiones sexuales.
- Implementar una política de incentivo laboral para emparejar las cargas en el hogar.
- Modelo de educación que fomente desde la primera infancia el interés a las mujeres por el campo tecnológico.
- Fortalecer la participación de las mujeres en el sector público incentivando a las mismas a votar por personas de su mismo género.

Referencias

Asamblea General de las Naciones Unidas. (1995). Cuarta conferencia mundial sobre la mujer.

09 de mayo de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20S.pdf>

Asamblea General de los Estados Americanos. (1994). Convención Interamericana para

Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer "Convención de Belem do Para". 05 de mayo de 2018, de Equidad Mujer Sitio web:

http://historico.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/normativa-internacional/Convencion-Belem_DoPara.pdf

Barbara Caine y Glenda Sluga. (2000). Género e historia: mujeres en el cambio sociocultural europeo, de 1780 a 1920. Madrid, España: Editorial Narcea.

Bel Brav Bel Bravo, M^a. (1998). La mujer en la historia, evolución, cultura, antropología e historia cultural. Madrid, España: Ediciones encuentro.

Bel Bravo, M^a. (1998). La mujer en la historia, evolución, cultura, antropología e historia cultural. Madrid, España: Ediciones encuentro.

BETSABÉ ESPINAL una mujer admirable. 04 de marzo de 2018, de Legado Antioquia Sitio web:
<https://legadoantioquia.wordpress.com/2010/08/13/betsabe-espinal-una-mujer-admirable/>

Birkland, T (2005). An introduction to the policy process: theories, concepts, and model of public policy making. New York, M.E. Sharpe Inc. (2^a ed.)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL. (2007). Consenso de Quito. 27 de mayo de 2018, de Equidad Mujer Sitio web:

<http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/NormativaNacional/X%20Conferencia%20Regional%20sobre%20la%20Mujer%20de%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe%20de%202007%20-%20Consenso%20de%20Quito.pdf>

Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2013). Documento Conpes Social 161. 20 de enero de 2018, de CEPAL Sitio web:

https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia_2013-2016.pdf

Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2013). Documento Conpes Social 161 "Equidad de Género para las Mujeres". 04 de abril de 2018, de CEPAL Sitio web:

https://oig.cepal.org/sites/default/files/colombia_2013-2016.pdf

Constitución política de Colombia, 1991, Bogotá, Colombia, Julio 04 de 1991, sitio web:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4125>

Corte Constitucional;(2017), Constitución política de Colombia,

Corte Constitucional;(2017), Constitución política de Colombia.

Decreto 164 de 2010, Presidencia de la República, Bogotá, Colombia ,25 de Enero de 2010.

Decreto 164 de 2010, Presidencia de la República, Bogotá, Colombia ,25 de Enero de 2010.

Decreto 2734 de 2012, Ministerio de Salud y Protección Social, Colombia ,27 de diciembre de 2012.

Decreto 4463 de 2011, Ministerio de Trabajo, Bogotá, Colombia ,25 de Noviembre de 2011.

Decreto 4796 de 2011, Ministerio de Salud y Protección Social, Colombia ,20 de diciembre de 2011.

Decreto 4798 de 2011, Ministerio de Trabajo, Bogotá, Colombia ,20 de diciembre de 2011.

Decreto 4799 de 2011, Ministerio de Justicia y del Derecho, Colombia ,20 de diciembre de 2011.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE. (2017). Encuesta nacional del Uso del Tiempo. 10 de julio de 2018, de Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE Sitio web:

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ENUT/Bol_ENUT_2016_2017.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE. (2016). 3er CENSO NACIONAL AGROPECUARIO, LA MAYOR OPERACIÓN ESTADÍSTICA DEL CAMPO COLOMBIANO EN LOS ÚLTIMOS 45 AÑOS. 05 de agosto de 2018, de Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE Sitio web:

<https://www.dane.gov.co/files/images/foros/foro-de-entrega-de-resultados-y-cierre-3-censo-nacional-agropecuario/CNATomo2-Resultados.pdf>

Documentos CONPES 2626 de 1992, 2726 de 1994, 2941 de 1997. Documentos Consejería para la Equidad de la Mujer: Plan de igualdad de Oportunidades (1999) y Política Mujeres Constructoras de Paz (2002)

EFE. (2018). Los procesos por explotación sexual a menores abiertos en Colombia. 29 de junio de 2018, de El Tiempo Sitio web: <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/casos-de-explotacion-sexual-a-menores-en-colombia-237554>

Encuesta nacional del Uso del Tiempo – ENUT, DANE, 2017, Recuperado de:

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ENUT/Bol_ENUT_2016_2017.pdf

Equality between women and men (gender equality): refers to the equal rights, responsibilities and opportunities of women and men and girls and boys. Equality does not mean that women and men will become the same but that women's and men's rights, responsibilities and opportunities will not depend on whether they are born male or female. Gender equality implies that the interests, needs and priorities of both women and men are taken into consideration, recognizing the diversity of different groups of women and men. Gender equality is not a women's issue but should concern and fully engage men as well as women. Equality between women and men is seen both as a human rights issue and as a precondition for, and indicator of, sustainable people-centered development., Oficina del Asesor Especial en Cuestiones de Género y Adelanto de la Mujer . (s.f.). Concepts and definitions "gender equality". 05 de enero de 2018, de Onu Mujeres Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm> (en inglés).

Equidad Mujer (2017), Consenso de Brasilia, Recuperado de:

<http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/Consenso-Brasilia-XI-Conferencia-Regional-Mujer-America-Latina-Caribe-2010.pdf>

Función Pública. (2017). Informe sobre la participación de la mujer en los cargos de los niveles decisorios del Estado colombiano. 19 de julio de 2018, de Función Pública Sitio web:

<http://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/616038/Informe+sobre+la+participacion+de+la+mujer+en+los+cargos+de+los+niveles+decisorios+del+Estado+colombiano.pdf/6c8b3c80-1204-4ae9-85a3-a06c907afa4d>

Guglielmi, Nilda, GN. (2000). *Aproximación a la vida cotidiana en la Edad Media*. Buenos Aires, Argentina: Ediciones de la Universidad Católica Argentina.

Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2018). 2017 Forensis Datos para la vida, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 12 de junio de 2018, de Instituto de Medicina Legal y ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2017). *Violencia Interpersonal*, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 17 de junio de 2018, de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2018). *Exámenes medico legales por presunto delito sexual*, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 07 de julio de 2018, de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses Sitio web:

<http://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/262076/Forensis+2017+Interactivo.pdf/0a09fedb-f5e8-11f8-71ed-2d3b475e9b82>

Jayme, María. (1996). *Psicología Diferencial Del Sexo y el Género: Fundamentos*. Sau, Victoria : Icaria Editorial. p. 344

Ley 1257, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,26 de agosto de 2005.

Ley 1450, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,14 de junio de 2011.

Ley 1475, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,14 de julio de 2011.

Ley 1542, Congreso de la República, Bogotá, Colombia, 05 de julio de 2012.

Ley 1773, Congreso de la República, Bogotá, Colombia, 06 de enero de 2016.

Ley 51 de 1981, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,02 de junio de 1981.

Ley 57, Código civil Artículo 117 Bogotá 26 de mayo de 1877.

Ley 581, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,31 de mayo de 2000.

Ley 731, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,14 de enero de 2002.

Ley 823, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,07 de julio de 2003.

Ley 985, Congreso de la República de Colombia, Bogotá, Colombia ,26 de agosto de 2005.

*Ministerio de Salud y Protección Social, Resolución 0459 de 2012. Por la cual se adopta el
Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual,
2012.*

*Ministerio de Salud Y Protección Social. (2017). Política Nacional de Sexualidad, Derechos
Sexuales y Derechos Reproductivos. 22 de julio de 2018, de Ministerio de Salud Y
Protección Social Sitio web:*

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/LIBRO%20POLITICA%20SEXUAL%20SEPT%2010.pdf>

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones. (2016). *Mujeres colombianas se apropian de la tecnología*. 12 de agosto de 2018, de Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones Sitio web:
<http://www.mintic.gov.co/portal/604/w3-article-14731.html>

Morales, Tania Flores, (2010). *Protagonistas Rezagados De La Historia Americana: La Mujer En La Conquista De América*. (Spanish)." NAAAS & Affiliates Conference Monographs: 1108-1116.

Naciones Unidas. (1945). *carta de las naciones unidas, Preámbulo*, 15 de febrero de 2018, de Naciones Unidas Sitio web: <http://www.un.org/es/sections/un-charter/preamble/index.html>

Naciones Unidas. (1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer*. 25 de abril de 2018, de Naciones Unidas Sitio web: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/sconvention.htm>

Naciones Unidas. (1994). *Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer*. 30 de abril de 2018, de Naciones Unidas Sitio web:
http://historico.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/normativa-internacional/Declaracion_eliminacion_violencia_mujer.pdf

Naciones Unidas. (s.f.). *La Agenda de Desarrollo Sostenible*. 27 de enero 2018, de Naciones Unidas Sitio web: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

Naciones Unidas. (s.f.). Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 5 : Igualdad de Género. 27 de enero de 2018, de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sitio web:
<http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>

Natalio Cosoy. (2016). El silencioso problema de la mutilación genital femenina en Colombia. 05 de julio de 2018, de Revista Semana Sitio web:
<https://www.semana.com/nacion/articulo/mutilacion-genital-femenina-en-colombia/481851>

ONU Mujeres Colombia. (s.f.). Las mujeres en Colombia. 10 de abril de 2018, de ONU Mujeres Colombia Sitio web: <http://colombia.unwomen.org/es/onu-mujeres-en-colombia/las-mujeres-en-colombia>

ONU Mujeres. (2017). Un poco de Historia. 28 de febrero de 2018, de ONU Mujeres Sitio web:
<http://www.unwomen.org/es/csw/brief-history>

Peters, Guy (1999) la Política de la Burocracia, Editorial FCE,México-

Profamilia. (2017). Boletín ENDS. 30 de julio de 2018, de Profamilia Sitio web:
<http://profamilia.org.co/docs/ENDS%20TOMO%20II.pdf>

Raúl, Velásquez (2007), Bogotá: políticas públicas de gobierno local, Bogotá, Centro Editorial Javeriano.

Rubin, Gayle (s.f.). “The Traffic in Women: Notes on the ‘Political Economy’ of Sex”. Toward an Anthropology of Women (Monthly Review Press).

Significados. (SF). Género. 09 de octubre de 2017, de Significados.com Sitio web:

<https://www.significados.com/genero/>

Silva Rodrigo. (2007). Hace 50 años la mujer voto por primera vez en Colombia. 15 de marzo de 2018, de Caracol Radio Sitio web:

http://caracol.com.co/radio/2007/12/01/entretenimiento/1196526720_514409.html

Sistema de Cuentas Nacionales

Thomas, R. Dye(1992), Understanding Public Policy. Englewood Cliffs, NJ: Prentice-Hall, 1972, pp. xii, 305.

UNICEF. (2016). Estado de la Infancia Mundial. 30 DE JUNIO DE 2018, de UNICEF Sitio web:

https://www.unicef.org/spanish/publications/files/UNICEF_SOWC_2016_Spanish.pdf

William, Jimenez (2007).Gobierno y Políticas Públicas, Escuela Superior de Administración Pública.

World Healt Organization. (2017). Gender, equity and human rights. 05 de enero de 2018, de World Healt Organization Sitio web: <http://www.who.int/gender-equity-rights/understanding/gender-definition/en/>